發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

全聯總裁徐重仁日前一番年輕人太愛花錢的言論，引起軒然大波，迫使徐重仁道歉，更有鄉民貼出全聯員工薪資單說明員工低薪問題。歸根究底，問題出自於低薪，所以對於年輕人來說，未來是無法想像的：房價那麼高，買房根本不可能，那倒不如消費於提升自己的生活品質。而從教育程度與年齡層來看失業率，大學及以上失業率96年之後幾乎每年都是各教育類別之中最高者，年齡層15-29歲的失業率也是最高，可以想見整個社會中的年輕人越來越處在絕望的境地，連帶影響的就是生育率不斷下降，對於政府來說要如何解決青年貧窮與低薪問題，是關係國家未來的重大議題。

不可諱言台灣的產業結構，服務業的就業佔比超過六成，但是很多服務業都是低薪。主計處副主計長蔡鴻坤提及，低薪的元兇是產業外移，但其實台灣真正的問題在於製造業轉型不順，只能陷入削價競爭的惡性循環，給員工的薪資自然不會高，連帶抑制了內需市場的消費能力，導致一般民生服務業的薪資，普遍也很難提升，一旦要提高薪資，商品價格就跟著拉高，考驗消費者的接受度。

不只全職員工面臨低薪問題，非典型工作者不斷增加，也是造成整體低薪的主因之一。根據主計總處2016年發布的人力資源調查，從事非典型工作的人口多達79萬2千人，在2002年非典型工作人數大約27萬4千多人，其中15～24歲的年輕人當中有高達21%從事非典型工作，政府面對青年低薪問題，到底有何政策？

會議記錄：

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

吳思瑤委員引言

1.嚴肅盤點台灣整個青年低薪嚴峻社會現況，在面臨崩世代（2011年出版探討財團化、貧窮化與少子女化）、2014年今周刊出版的青年世代談的是被出賣的世代，2017年關鍵評論網提出一系列厭世代專題報導，攸關國家整體競爭力的青年世代。

2.蔡政府在去年520就職典禮上，台灣首度官方演說文件點出青年貧窮四個字，青年貧窮是新政府必須即刻解決的社會問題之一，政府正視了這個問題，一年多過去了，各政策盤點下來無論是法律、制度、政策或是預算投注，我們對於青年世代解決青年貧窮問題，政府做了什麼。

3.希望藉由產官學研各位先進大家的力量，協助政府探討青年低薪貧窮問題，找出短期長期的配套對策，未來會有一系列的公聽會歡迎各位產官學者一同來為政府政策把脈。

4.另外8800億的前瞻基礎建設計畫，是否能連帶創造出加值效應，透過預算支用來提供青年人才培育的可能，以及正面落實提振青年就業的問題。青年普遍沒有知識（關於保險、勞動意識上）

賀麗娟（國家發展委員會人力發展處專門委員）

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

1.薪資議題是消費議題，是國家留才議題。

2.影響薪資成長、低薪因素，從勞動需求面來看，企業全球化布局，台灣接單、海外生產比重從90年上升到105年，國內勞動需求縮減，國內就業減少。產業外移且外來投資減少，國內產業升級轉型提升附加價值不易。

3.從勞動供給面來看，技職教育傾向學術化發展，現有學制及課程未能符合產業發展需求，造成學用落差問題。

4.從法規制度面來看，由於法定工時縮減、就業保險、勞退新制相繼實施，勞健保費數度調高，企業法定勞動成本增加，降低企業加薪意願。

5.青年從事非典型就業比率較高。

6.主要因應對策：加速產業升級，促進服務業高值化發展；適時檢討基本工資，保障低薪就業與薪資；縮短學用落差，提高年生產力，推動青年教育與就業儲蓄帳戶方案；強化薪資透明度制度；引導企業善盡社會責任；推動擴大幼兒教保公共化政策，減輕青年經濟負擔；強化弱勢青年照顧。

莊美娟（勞動部綜合規劃司副司長）

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

1.勞動需求面發生學用落差問題，供給面發生待遇低的問題。

2.什麼原因造成整體成長低薪的問題，企業有全球佈局的需求，台灣接單海外生產，外來投資幅度小、件數多金額少，影響就業需求面。

3.因應對策：經濟結構轉型與投資環境，加速產業升級與促進服務業發展，五加二產業創新，以及國家及投資公司帶頭投資，服務業在傳統上沒有辦法提供比較優渥的待遇，營造服務業能加入創意提升產值，高端服務業也能增加。

4.訂定最低工資法，與縮短學用落差，參考新加坡做法，針對青年職訓有認證模式也有加薪模式。

5.在學階段職訓與就業準備、離校階段職訓與就業媒合、工作卡制度（日本「工作卡」制度透過職涯諮詢，提供青年從學業到市場之就業準備，技能培訓及訓後評鑑或認證，以協助弱勢勞動人口累積「職涯履歷」，進而取得更優質的就業機會）、技能檢定、協助青年創業、青年就業領航計畫等。

6.青年就業選擇服務業不選擇製造業，服務業的部分在金融服務業部分還是高的，然其他相對較低。國際關注低薪問題，除了青年低薪之外還有分配問題。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

陳忠智（經濟部中小企業處政策規劃組副組長）

1.因應對策：推動5+2產業創新計畫，以創新帶動就業及所得分配；透過跨部會合作，推動產業人力培育（行政院產學聯結會報）；推動產業人力能力鑑定，協助青年成為產業認可之專業人才（經濟部自105年起針對天線設計工程師、工具機機械設計工程師、電動車機電整合工程師、食品品保工程師等13項職務辦理鑑定考試，透過業者事前參與命題、及提供獲證者加薪及優先面試，以鼓勵青年投入產業及具備業界認同的能力）。

2.政府協助輔導支持青年投入創業，青年創業虛實整合，金華官邸（預計延伸到林口）、逢甲大學、高應大設立青創基地，

3.除提振景氣、加強薪資成長力道外，並從法規制度面積極推動改革，期讓經濟成長果實合理反映於薪資水準，提出「中小企業發展條例」修正案，透過租稅優惠措施，鼓勵中小企業為基層員工加薪並增雇青年(24歲以下青年加碼150%減除)。「公司法」部分條文修正自公布，藉由修正員工酬勞分配具體措施，促使企業落實照顧員工。

4.另本部目前研擬中之公司法修正，將再增訂員工獎酬工具(員工庫藏股、員工認股權憑證、限制員工權利新股)，章程可訂定及於從屬公司員工透過政府補助，鼓勵企業善盡社會責任。為鼓勵企業善盡社會責任，本部持續推動相關補助計畫(如：A+企業創新研發淬鍊計畫，及產業升級創新平臺輔導計畫)或表揚(如：國家磐石獎、新創事業獎等)之獎勵機制，將加薪列為評估參考或評選項目，以提高企業加薪誘因。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

吳思瑤委員

政府在勞動政策盤點上著力很深，然與勞動相關的配套措施，每一個都在研議中，已經就職就任一年多了，六大立法都在研議中，請加強。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

鍾佳濱委員

沒有看到每個跨不同歷史時期的背景與比較，到底是世代溝通、還是現代青年的問題，跨時期、

跨世代與跨國的比較，到底是人口結構發展必然結果，還是沒有因應其他產業發展的改變。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

楊書瑋（台灣勞工陣線執行秘書）

1.台灣經濟從沒有分享給勞工階級。

2.台灣政策建築在抑制勞動條件，白領專業人才仍然47971水準、周休二日到底可不可行，政府挺企業、企業挺勞工從沒被落實過，低薪時常被檢討於個人責任，而非檢討企業分配盈餘。

3.青年低薪問題從2004-2014，青年薪資從23500-24758元，成長5%，25-29歲也只有成長，與國

Phoca PDF

人GDP有關。

4.2014年有25%離職，原因有25%多數被歸咎學歷貶值。

5.追求便宜勞動力時，企業把職訓責任轉嫁給政府，而非自身責任，政府多是專注在經濟成長競爭力上，應加強對於初入職場青年失業方案，強化企業職訓合一責任，台灣低落的勞動意識、工作價值意識之下，教育必須納入尊嚴勞動者價值。

吳濬彥（台灣北北新巢協會理事長）

1.從工業服務業缺工與年輕人失業數據來看是怪的，事實上是低本薪、高加班費，傳產中與製造業勞工不給本薪，是以日薪制為主，長期會造成過勞職災，台灣製造業勞工會暴露在危險的環境，製造業企業不提供防護措施，在惡劣勞動環境下年輕人寧選擇薪資稍低的服務業。

2.中小企業融資常不被重視，五人以下不用成立投保單位，中小企業轉型資源不足，年輕人就在勞動環境與企業剝奪下沒有選擇。

3.沒有傳賢不傳子觀念、學徒學完就出去創業沒有留人、沒有教學意願，或是提供雙方技術媒合輔導。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

陳曉雯（青年勞動九五聯盟理事）

1.青年普遍沒有知識（關於保險、勞動意識上）

2.中小企業老闆常識不足（關於保險、勞動意識上）

3.性別上的歧視，懷孕生子後工作飯碗被搶走

4.建教生制度的不完善，沒有大學部的產學專班

5.以實習為名卻行剝奪之實，保障在哪？廠商違法基於學分，只好咬牙撐過

6.加強勞動檢查，舊有法令必須強制執行，不要推給一例一休

7.消除歧視、勞動教育意識加強、工會門檻放寬加強工會組織力與談判權

賴偉文（中華經濟研究院助研究員）

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

1.1980年至2016年薪資成長幅度，1995年有5-20%以上，2005年開始都掉到3%以下。

2.與國際比較下，亞洲新加坡韓國日本，30歲以下青年薪資占全體薪資比值，新加坡日本韓國台灣，台灣薪資有偏低傾向。

3.後端影響2015年研究中，青年低薪影響勞動參與率降低、增加工時投入、對於子女教養時間縮短，會影響下一代教養。

4.對策：期望最低工資法引入生活工資概念（國際勞約中薪資除了要給當事人生活之外還要給予受撫養家屬）、薪資透明化與薪資提升倍數形成輿論壓力。

吳承紘（關鍵評論網厭世代專題記者）

1.厭世代階級世代，做什麼都沒有用，階級決定未來。

2.GDP都有成長但中小企業主是很勉強在撐的。

3.產業轉型失敗、學用落差現象嚴重，高職都在拼升學，很多高職生被選擇去拼科大背學貸。

Phoca PDF

古允文（國立台灣大學社會工作學系教授）

1.政府在政策推動上是否對青年失業現象有改變，第一份薪資的好壞如何判斷，第一份薪資與平均薪資的落差越來越大，即使一般勞工薪資略為成長，但青年對於薪資成長較無感受。

2.服務業需要專門技術能力之工作在下降，相對高端服務業（high-general skill）不斷上升，服務業落差兩極化。

3.技職學用落差問題在未來人工智慧技術下，過去傳統技職一樣還是會有問題，而非單單學用落差問題。

4.盧森堡所得資料庫中計算中，台灣有處在低薪情況，韓國，從資料上來看台灣是中間偏高。

5.思維決定政策，若是以個人來看，會發現學用落差問題，因此在政策推動上會放在人力資源再造來解決。

6.若是將青年低薪問題看成是家庭層面問題，所得補充以及Earned Income Tax Credit (EITC)稅收制度引進、是否能提供替代性服務，像是托育成家等服務，以青年家庭為中心思考。

7.從勞動市場面來看，基本工資保障、就業媒合等，ILO（International Labour

Phoca PDF

Organization）及各國倡議「生活工資」（Livingwages）等思維改變，是否發展社區型產業、對企業僱主的獎勵基本工資、就業保護、青年就業等思考是否到位。

8.從全球面來看，產業變化產業規劃到底要往哪走，特別是AI產業越來越多時，我們要培養什麼樣的工作機會與人才。

邱碧英（中華民國全國工業總會國際貿易組長）

1.產業沒有升級，台灣經濟環境沒有做好，如何把餅做大，做大才能分。

2.太多政治服務消耗了貢獻薪資的意願，若經濟成長能讓大家沒有擔憂。

3.產業人力需求調查要往前看，未來國家前景的量化、質化推估，把服務業主管部門一些KPI把餅做大提升服務業。

4.很

多產業升

級問題不是能立即

見效的，而若在青年住宅上若有著力

，或是將前瞻資源挪移到青年住宅，則能讓大家馬上感受到。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

鍾佳濱委員

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

1.以前金融行業是特許行業，要求穩健，然現在的金融行業是高獲利、高業績，不同行業的時代

背景，會創造出公司不同的獲利取向，要對青年獲利低薪做改變，要針對不同產業做探討。

2.從產業人力移動力來看，各國大型經濟體都能融入各國不同的青年，吸引高價值人力移動，像

是從英國到美國等等，而台灣在追求人力移動時，從屏東到臺北就覺得遠了，且在引入外籍移工

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

之背景下，對跨國移動力的思維是薄弱的，淺碟經濟體融入大型經濟體時應是什麼樣的狀態。

吳思瑤委員

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

1.國際上面對青年貧窮，沒有像台灣在分配上有較大的問題，在政策上如何實質分配，政策端在分配上能如何回應分配的問題。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

賴偉文（中華經濟研究院助研究員）

1.台灣產業結構90%是中小企業，在加薪上保守，美國模式把薪資及公司獲利狀況揭露出來，解決勞資雙方稱共體時艱、訊息不對稱的問題，讓員工能有企業利潤與個人表現的談判籌碼。

2.政策配套立法上以鼓勵居多，要求上市櫃公司出社會企業責任報告，有誘因揭露，但沒有罰則。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

古允文（國立台灣大學社會工作學系教授）

1.自由主義國家在資訊揭露非常重要，揭露後大家能對資訊做判斷，歐洲國家勞動市場是要從個人面、家庭面、勞動市場面、還是國際面去討論分配問題，歐洲主要focus在勞動市場面，企業對勞工該有的負擔成本是有較完整的配套，總體來看歐洲比較沒有青年貧窮問題。

Phoca PDF

陳忠智（經濟部中小企業處政策規劃組副組長）

1.創新產生更大附加價值，在分配上也能產生較大的效果，中小企業特質偏小偏弱，前仆後繼，在過去的統計淨成長是兩萬到三萬，中企處在產銷研等發展上都會協助，數位落差的部分作輔導，另外在婦女就業創業培力上，都往較高技術、數位培力邁進。

莊美娟（勞動部綜合規劃司副司長）

1.六大法案進度，在中高齡法的部分，法已完成，正在進行相關跨部會的討論。勞動派遣法草案爭議無法突破，美國在相關勞動資訊上有強的集體協商力。

2.勞動部已將強制協商加入工會相關法規，團體協約協商中，加強工會掌握的資訊。

吳思瑤委員

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

1.分配議題，經濟部門整體產業結構調整產業體質，產業面鼓勵創業本身就不會發生勞動剝削的問題，也要鼓勵較好的企業，像是社會企業，社會企業在勞資雙方及資訊揭露上是可以穩健提升企業文化。

2.配套工會法，提高工會含概率，制定派遣勞動保護專法，以保護面向去做，而不要因為怕會鼓勵非典，而不做保護的動作。

3.就業的訓練及媒合、托育體系、支持系統這都要繼續穩健地做。

4.參考921重建新校園計劃中，其中在建築法規上不採最低採購，提升建築品質，從中培育建築設計領域年輕人才，前瞻基礎建設計劃推動上，所有建設如何強化各地方政府一同投入在加值人才培育上。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

賀麗娟（國家發展委員會人力發展處專門委員）

政府採購案中透過最有利標，如何加入企業勞資雙方條件品質，採購契約的價金如何落實都已提

出，中小企業與勞工雙方很多不知道法令是什麼，未來要在落實法令上努力。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

吳思瑤委員

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

前瞻要有一套完整的採購配套，整體最有利標、整體提升卓越能力、整體選擇優質廠商，用最有

利標要求政策元素導入標案，提出（要求）競爭型計劃的指標，政府若有助於提供青年就業、有

助於提升青年人才，將軟實力納入各地方政府提出之計劃，這是前瞻計劃是否成功的關鍵。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

吳濬彥（台灣北北新巢協會理事長）

1.地方型產業合作的組織架構（參考日本），提出技術型財團法人共用設備、租借技術性產品，設立地方產業諮詢站，對技術與銷售戰略都有提供諮詢服務，從中去招攬各種不同戰略決策人才（法律會計稅務等），提出新的組織形態讓各地商會產業來支持各地微型產業創新事業。

Phoca PDF

發佈：2018-02-21, 週三 16:58
點擊數：46148

吳思瑤委員

1.前瞻軌道建設中各高鐵站硬體設施是對於軟體使用者的理解，像是給年輕人一個開會工作空間，讓年輕創業者能在好的location有足夠空間使用。

鍾佳濱委員

1.台中高鐵站應設立降低行政成本的空間，以發散型方式加值高鐵週邊建設規劃。

2.要全盤思考東南亞經濟體下的人口政策，移民補充能帶給台灣該社會相對低薪的工作人力補給，用外勞做法是不好的，我們都是移民的後裔，移民能扮演產業推動力，台灣的移民政策競爭力來源為台灣教育體制與完善、以及醫療服務環境。

Phoca PDF