發佈：2008-11-10, 週一 18:25
點擊數：9844

美國在今年十一月四日正式產生第四十四任總統副總統，無論最後結果是哪一組候選人當選，都將在美國政治史上寫下新頁：如果是共和黨當選，不僅出現第一位女性副總統，也創下第一次入主白宮的最高齡紀錄；如果是民主黨當選，則歐巴瑪將成為美國第一位非洲裔總統。

但對臺灣而言，更關心的是新任美國總統的全球與亞太戰略對美中臺三邊關係的影響。暫不論兩組候選人原本對臺灣政策的立場即有程度上的差別，未來協助總統處理外交事務的幕僚群亦可能促使美中臺三邊關係的重心出現位移：向來對臺灣問題不多著墨的民主黨，多遵循對臺灣政策的基本架構：「一個中國」及「臺灣關係法」，主張臺灣問題應在符合臺灣人民意願及最佳利益的情況下和平解決；但共和黨自總統候選人以降與主導外交政策的主要策士，對臺灣事務的理解與支持，則相對比民主黨堅定，甚至對中國的「崛起」帶有更深疑慮。美中臺關係會否在美國總統大選後進入新的局面？新任美國總統的全球暨亞太戰略及其外交事務佈局又會對美中臺三邊關係造成何等衝擊？臺灣政府應有的外交與國家安全觀為何？都是現階段政治、學術研究人員所關心的焦點。

時 間：2008年11月5日（三）中午12：00 ~ 14：00
地 點：臺灣新社會智庫會議室（臺北市中正區青島東路5號7樓之1）

主持人：林濁水【臺灣新社會智庫顧問】
與談人：郭崇倫【中國時報副總編輯】
陳 明教授【淡江大學美國研究所教授】
林正義教授【中研院歐美所研究員】
蔡明彥教授【中興大學國際政治研究所教授】

會議照片：

Phoca PDF

發佈：2008-11-10, 週一 18:25
點擊數：9844



Phoca PDF

發佈：2008-11-10, 週一 18:25
點擊數：9844



Phoca PDF

發佈：2008-11-10, 週一 18:25
點擊數：9844



Phoca PDF

發佈：2008-11-10, 週一 18:25
點擊數：9844



Phoca PDF

發佈：2008-11-10, 週一 18:25
點擊數：9844



會議摘要：

林正義教授：

Phoca PDF

(1)歐巴馬勝選對於美國海外形象能有所好轉且伊拉克撤軍時程指日可待，而反恐軍力將轉移至阿富汗地區。

(2)由於歐巴馬本身於印尼的生命經驗及多族群家庭背景，因此歐巴馬對於亞太地區將較為關切，此外歐巴馬的亞太佈局將以中共作為對美國的潛在經濟挑戰對手。

(3)歐巴馬於美國軍事國防部分亦主張應該擴充軍武人員與資源，並將海外行動聚焦在如何能有效防止恐怖組織取得大規模毀滅性武器。

(4)歐巴馬將延續布希過去於波蘭部屬飛彈系統及對臺軍售的政策。

(5)歐巴馬政府與北韓、伊朗與古巴等互動不友好的國家將透過外交與官方會晤方式加以改善彼此間之關係，這意謂美國僅在必要時才片面使用武力。

(6)以美國與南韓及哥倫比亞的自由貿易區為例，由於一方面兩國的環保及勞工保護標準皆不及美國所預期，另一方面南韓限制美國牛肉與汽車產品，歐巴馬陣營主張重新檢討自由貿易協定，以促進公平性。

(7)在臺海議題上，以卜睿哲等策士為首之歐巴馬陣營與臺海兩岸官方皆維持密切聯繫，美國與中共將歷經一段磨合期，且美國支持兩岸著手信心建立機制，關於對臺軍售部分，相較於馬侃而言，歐巴馬陣營對於F-16戰機及潛艦等對臺軍售項目將保持較保守的態度。我國將需要與在野共和黨建立良好關係，並且尋求我國於中共及美國互動中尋求一平衡點，無論小布希或歐巴馬皆傾向支持我國與中共簽訂四項通航與通郵協議，因為一方面對美國而言馬英九政府的龐大對美軍購國防預算將需要一段時間消化，另一方面協議內容並不涉及兩岸和平議題僅限於經濟與航運層面。

(8)於臺灣外交處境部分，美國對於臺灣雙邊外交的部分能著墨之處較少，至於世界衛生大會方面，歐巴馬將與小布希態度一致支持臺灣以觀察員之身分參與。美國新政府將恢復與馬英九政府官員接觸與互訪並鬆綁相關限制。

陳明教授：

關於美國新總統對於美中臺三邊關係之影響：美中臺三角關係現今實際上並非零合關係，自尼克森總統以降美國一中政策外也存在一臺政策，因此一邊一國為美國的中國政策基調，歐巴馬將維持此一政策方針，美國欲保持其於亞洲的優勢，因此於軍事上保持美國嚇阻力量，而政治上則以圍堵為主軸並且維持穩定，希望透過將中共納入國際舞臺，使其成為一位負責的強權角色，並且與中共在北韓等議題上採取合作，但由於歐巴馬其政治生涯與經歷仍未成熟，所以外交事務將依賴副總統拜登。

相較於小布希的單邊主義，歐巴馬將重新塑造美國的對外領導係：

(1)美國對伊拉克戰爭應負責地撤軍與結束。

(2)美國有責任終止伊拉克內戰。

Phoca PDF

(3)美國在中東地區需透過其國力及外交阻止伊朗的核武擴張。

(4)對於以色列鄰國的友好關係有助穩定該區域局勢。

(5)美國將擴充地面部隊及海軍陸戰部隊。

(6)終止大規模毀滅性武器擴散，尤其是來自恐怖組織的威脅。

(7)嚴格管制大規模毀滅性武器的走私。

(8)希望能發展具有行動力的聯盟以防止伊朗與北韓發展核子武器。

(9)加強美國於南亞及中亞的反恐行動。

(10)應投入較多的人力資源與資本發展情報系統。

(11)美國應與盟邦建立伙伴關係並積極參與國際組織與典則。

(12)將改革美國對拉丁美洲人民之移民政策。

(13)應以一項全面性觀點建立與正在崛起的中共、日本及南韓間的良好互動基礎，且於中共處於既合作亦競爭的關係。

(14)美國將著手於尋求環境議題上之進展，包括：替代能源與綠化等。

(15)國家健康保險亦為國家安全之重要環節。

(16)重建美國國民之經濟信心與對政府之信賴。

(17)歐巴馬主張所得高階層應增稅，而中低所得階層者則應減稅，藉以試圖達到社會正義，若欲增加全國工業生產力，則理工領域之教育需特別加強。

(18)應設法以軟權力影響美國分別與中共以及俄羅斯之間的關係以及應同樣地以軟權力處理綠化能源等具挑戰性的議題。

(19)必須確保美國能源能充分自足，並藉由擴大投資可再生清潔能源而增加就業機會。

蔡明彥教授：

自總統大選選舉過程的宣傳與發言中，兩黨候選人為爭取與擴大支持，候選人立場將較為模糊，歐巴馬在下列亞洲區域議題的政策為：

(1)仍將透過多邊機制與北韓進行協商，但不排除訴諸武力的選項。

(2)強調美日同盟合作於處理北韓核武危機、中國崛起問題與能源等議題的重要性、美國於發

Phoca PDF

展亞洲發展同盟關係時美國需考量中共崛起此一因素，且區域合作需具有一全面性的框架。

(3)美中關係存在合作與競爭的可能，其困難之處在於如何同時擴大合作卻又增加美國自身之競爭力，美國希望將中國加入G8以使中共在經濟、能源與環境議題上能更加具有國際責任，在貿易議題上，美國將對於中共限制貨幣升值政策進行以課徵貨物稅的手段來對中共進行強硬貿易報復。

(4)南亞政策中，自伊拉克撤軍的同時，美國需要強化於阿富汗與巴基斯坦的反恐行動，另一方面，美國希望巴基斯坦政府能與東鄰國家改善關係並於邊界地區建立共同開發區，此外，若基地或蓋達組織在巴基斯坦有擴大勢力或攻擊美國之虞，則美國將不排除單方面出兵巴基斯坦。

(5)在貿易政策方面，一方面因為南韓對美國牛肉與汽車產業設置貿易障礙，因此美國希望能重新檢討與南韓的自由貿易協定，另一方面，美國將堅持其貿易伙伴需維持一定程度的環境保與勞工保護標準。

(6)關於亞洲區域整合議題，歐巴馬認為美國應加入東亞高峰會，以避免被中共主導的情勢所排擠，並在亞洲地區重新提倡開放性的區域主義。

(7)於兩岸議題上，歐巴馬延續小布希政府的政策思維，其主張臺海和平、繼續對臺軍售以及支持臺灣以觀察員參與WHO。美中臺三角關係並不對稱，美中關係涵蓋之議題範圍較美臺關係為廣，因為美臺關係仍高度集中於安全議題，整體而言，美國對於兩岸關係進展仍抱持觀望之態度，此外，美中關係仍存在一定的矛盾之處，雖然美國樂見臺海維持和平現狀，但仍希望臺海間的互動能不破壞現有美臺關係架構，最後，臺灣安全觀應擴大至綜合性安全並加強議題管理。

郭崇倫先生：

全球民調顯示對於歐巴馬的支持，此外在國內其享有同黨國會議員多數支持，因此整體情勢對於歐巴馬為有利，在當前金融危機與伊拉克戰爭的雙重挑戰下，歐巴馬主義的定位為：

(1)歐巴馬主義並非為一項孤立主義，雖然歐巴馬主張美軍應撤出伊拉克戰爭，但其仍將武力重新部署於阿富汗地區且強調外交與談判途徑。

(2)在經濟政策方面，歐巴馬可能傾向採取貿易保護主義的政策，並且並不信任多邊貿易典則。歐巴馬主義將強調綠化政治(green politics)，並藉此減少石油自伊朗輸入的依賴並創造新的工作機會。

(3)與中共間之安全關係焦點為兩岸問題，然而縱使中美間將對於臺灣問題存在「越過臺灣、不要臺灣」的共識，但在中共經濟保護主義、全球暖化與金融危機等議題上美國希望中共能成為一個負起國際社會責任責的強權，美國對於東亞經濟體漸漸被中共所主導的情勢亦感到備受威脅。美國與中共間的經貿衝突對我國並不一定有利，而中美間的安全衝突在短期內並不容易發生，因此臺灣應以其他處境相似的東亞國家作為借鏡，並且我國應追求於外交事務方面與其它國家的平衡與自主。

Phoca PDF

發佈：2008-11-10, 週一 18:25
點擊數：9844

討論：

(1) 從美國金融風暴導致對臺灣今年九月份對中共及香港出口大幅減少，相較之下，我國對美出口減少的幅度較小，因此中共及我國兩國皆仰賴美國進口所提供的市場，若歐巴馬上任後確實採取經濟保護主義，則對我國強烈受到負面影響，因此對我國而言須提早研擬底線並設想相關預防性措施。

(2)美國與中共在短期並不易發生貿易戰爭，因為兩者間存在貿易、軍事、外交及人權四方面的對話管道與空間，儘管中美關係將存在摩擦，但美國將適當地進行議題與危機管理。

(3)歐巴馬上任後亟須處理的議題尚包括：美國如何加強其在國際組織內的參與、行政人事安排、如何避免領袖魅力成為包袱等。

Phoca PDF