發佈：2011-01-20, 週四 18:11
點擊數：13526

2010年11月蘇花公路改善計畫在風風雨雨中通過環評，花蓮地方大部分民眾都感到相當興奮，爭取多年的交通改善計畫終於有了初步的滿意答案，未來往返台北花蓮之間的安全顧慮似乎減輕了。許多行業同時盼望著榮景的到來，例如房地產業「未演先轟動」，有些原本想賣房地產的業主，馬上出現了惜售的案例。不論這是否是過分樂觀的期待，這些情形與2006年宜蘭雪山隧道通車前，房地產曾上漲的情況倒頗為吻合。

與此同時，不論花蓮或外縣市的許多環保人士咸感憂心，他們普遍認為，蘇花公路新隧道的施工安全以及未來的通車問題，完全被一時的政治喧囂所掩蓋，更擔憂花東兩縣這塊台灣最後一片淨土，會不會淪為西部工業城市的複製品，既有的生活步調和質感將遭受嚴重的破壞。

一方期待的榮景真的會來？環保的、優質閑靜的生活品質如何獲得應有的保障？蘇花改解決了某些問題，但可能延伸出甚麼問題？又該如何未雨綢繆？未來每個階段都有許多不同的工作要做，但第一步大概就是要先多了解宜蘭。

花蓮何其幸運，有宜蘭雪山隧道動工通車的全程經驗可作參照。根據地方觀察，宜蘭的房地產先大漲然後進入緩緩的停滯狀態；住宿和餐飲業約有兩、三成的成長；蘇澳──全線高速道路的最南終點，異軍突起，特別受影響，錢多人潮也多，假日常充斥車潮；至於礁溪觀光業也有不錯的繁榮景象。整體而言，宜蘭人進出台北之便利增加，至台北之消費也隨之增加。不過，宜蘭全縣人口則未增加，原預期會有移民入住宜蘭，顯然未成事實。

坊間許多宜蘭人抱怨，雪隧帶來的車潮人潮製造他們極大困擾，塞車、物價提高、用餐或其他熱門消費場所更加人擠人；蘇澳一帶不論往南往北，交通事故亦隨之增加。

如果不意外，如果不預作調整，上述這些事情，不論好壞，5年後大致都會在花蓮複製一遍，而一個基本的政府運作，應是盡量讓好事發生而壞事避免，否則就是不及格。

符合新局面的都市計劃或城市規畫，如交通動線和停車空間的改善、鼓勵大眾運輸工具、提升鐵路運能等，當然是主政者的當務之急，但更重要的是，林林總總的規畫，追求何種目標？與台灣各縣市相比，花蓮應該體現一種價值，包含一種浪漫的、異質的、樂活的生態色彩，呈現悠閒的特色。唯有如此，才能獲得有利的發展。從另一角度言，未來花蓮觀光經濟發展模式需更重視環保取向，並以此引導城鄉建設永續經營。如果能避免掉塞車、擁擠、耗能、過度消費；避免掉走馬看花、不尊重當地文化、大興土木、浮濫開發自然等問題，花蓮的發展，才不會殺雞取卵，才有更久的榮景。從此方向開展，或許還能緩解因為蘇花改議題而爭議不休的兩端（經濟發展VS環保生活）。

歷史地理等條件架構下，花蓮已有她不證自明的吸引力，自然而然號召人們前往，重點是花蓮未來將提供遊客何種體驗回去，遊客又將帶給當地居民何種感受？以大眾旅遊而言，遊客、商店、當地居民三種角色，將在花蓮有限的熱門消費地點、景點聚合，遊客（通常帶著他們的車）慕名擠往那裏；商店群聚「結市」，累積人潮；當地居民的假日消費也在有限的地點進行。屆時，如果各級政府消極因應，沒能從疏散、管制的方向著手設計，沒把車輛定位、沒能拓展行人空間，則壅塞的景象必將降臨，除了個別商店有短期利基之外，遊客體驗到的花蓮（至少部分）將是擁擠和吵雜，遊客也將帶給當地居民嫌惡的感覺。所以，理應利用這幾年盡快完整規劃提供綠色運輸、改善停車空間、交通動線、讓人們習慣車輛限制等等，預防問題發生。

至異地旅遊，預期的感官享受絕不是吵雜和擁擠，不只交通和購物時，應避免製造如此感

Phoca PDF

發佈：2011-01-20, 週四 18:11
點擊數：13526

受，住宿過程亦然。未來花蓮各式住宿需求，預料都會增加，但大型飯店的成長幅度，恐將不如中小型之飯店、民宿。散佈東部鄉間的民宿和休閒餐廳，既沒有上述熱門消費地點的缺點，又近距離提供遊客自然愉悅的體驗，越來越受歡迎，理應受施政者計畫性鼓勵，並強化這些餐宿地點的自然人文的深度、改善其附近環境生態等。並藉此引導遊客至花蓮中南區，協助弱勢區域發展，紓解大花蓮市擁擠壓力。

蘇花公路更安全便利，同時意味著必須更加強東部國土保育，過去幾場台灣的大水、土石流災變，顯現大自然的反撲力道，督促我們以最低限度的開發，推動地方產業的發展。保留大山大海、田園景觀和清新的空氣，才是吸引遊客的重頭戲。多元的、小眾的、尊重自然生態的旅遊，將是東部發展觀光的新主力。除了大眾旅遊，政府應將生態旅遊型態定為未來推動的重點，與民間合作，積極推展多元的生態旅遊路線和種類，在不破壞自然生態的前提下，展現花蓮的生命力，吸引不同的遊客。例如，5年後更安全的蘇花公路，將吸引不同的人進入花蓮，新遊客包含過去擔心蘇花公路危險而裹足不前的OL族、不喜歡冒險行駛的小家庭等等。她們會隨蘇花改而開車來，花蓮觀光的新商機，在於研發新的生態產品服務，對應新族群的旅遊需求，掌握多元的、特定的商機。

過去花東淨土是「天然」的，因為天然阻隔而意外保留；未來花東如果還是淨土的話，那將會是「人工」的淨土──因為人們必須付出相當大的努力才得以維持。不論天然的或人工的淨土，唯一可以確定的是，淨土必須維持。淨土生活除了本身具有的價值，在這個特別注重差異化旅遊感受的世界，更富吸引力。因此，蘇花改動工後，即使訴求經濟發展者，更需要從環境生態的角度，守護淨土的實質和形象。維護得越好，越有可能形塑這塊土地成為東方明珠，越有利於未來的經濟穩定成長。蘇花改通過環評，不是某方戰勝了另一方，反而應是雙方共同合作規畫的新起點。也期待近期「東部發展特別條例」之立法討論，其規畫的組織調整、社會福利保障、土地利用、地方權限的提升等等，除了能做為未來區域發展的法源和新財源，也能成為各方合作的新平台。

作者黃振富為花蓮縣議員
（本文僅代表作者個人意見，不代表本智庫立場）

Phoca PDF