發佈：2025-11-24, 週一 11:27
點擊數：5222



日本內閣於6月13日經閣議決定，確立《日本地方創生2.0

》基本計畫。，系統性盤整過去十年日本的地方創生戰略與政策，日本的「地方創生上位」國家戰略，包裹統合了國土計畫、人口課題、少子女化課題、經濟發展、以及當代中央分權與區域治理課題。在2.0的計畫當中清楚比較了1972

年開始的日本列島改造論、過去十年的地方創生1.0

、以及未來十年的政策差異，並分別列出國家中央政府、地方政府和公民團體應該要扮演的角色

Phoca PDF

與責任是什麼。

不同時代的問題要用新的思維與方法解決：三階段反省與比較

在政策論述上，首先比較了

日本列島改造論、以及

地方創生的差異。在列島創生時代，日本政府

積極

推動全國大型基礎建設，像是高速公路、新幹線、本州四國連絡橋、港灣、水資源做整體硬體基

以工業重新配置作為基礎的

發展地方，像是發展科學園區科技城市，再來是藉由

興建公共住宅與新市鎮開發，推動都市立體化與整備近郊區域，同時解決「都市過於密集」與「

地方過於稀疏」的課題，而在升級財政政策則是由「成果導向型補助」轉為「前期集中投入型」

，並積極運用租稅制度政策工具來做為特定財源。

在地方創生1.0的反省討論中，日本政府認為歷經了十年的經驗，整體人口與地方經紀人手持續在

減少，而資源、勞動生產性也都集中在首都圈，

未能正視「人口減少已成事實」而提出具

體對策，尤其

Phoca PDF

掌握不到青年與女性離開地方的根本原因，再者是制度面

國家中央政府與地方之間的分工、人力配置未明，再加上地方利害關係人協力不足，因此無法形成全面推動的體制。

然而在

契機面上，面

對人口減少日本仍有大有可

為的優勢，如國際觀光人口持續在增長（2025上半年外國旅客突破2100

萬人創新高）、疫情後遠距工作普及、AI

與數位技術快速進步等有利因素下

，對於描繪、啟動地方創生2.0的新願景依然有新的方法，

強調「新日本・樂日本」將

以「強健經濟」與「豐富生活環境」為基礎，創造多元良性循環的新地方社會。

以新的優勢為基礎，日

本政府反思1.0時期政策的成果及限制，在產

業面上1.0

嘗試透過招商與活化促進地方經濟，但受限於缺乏橫向連結與長期支持，再加上產業外移到亞洲地區，成效有限。因此在2.0的產業政策面，日本政府思考應結合在地資源，包括美食、傳統產業、自然環境、文化藝術等推動高附加價值產業，並協助地方產品國際化與品牌化，讓地方能往自立型經濟邁進。同時強化「新結合」，透過地方創新創生計畫，促進跨產官學合作與創新聚落的形成。再來是徹底導入AI與數位技術，過去十年已應用ICT、整備寬頻，未來十年應深度導入AI、

Phoca PDF

綠色轉型GX、數位轉型DX，不僅提升產業力，也改善生活條件，並推動整合「Watt × Bit（電力×數據）」的基礎設施，促成新的產業聚落。

再來是制度架構面，應

創造都市與地方間相互支持的循環體制。

在1.0日本政府透過移居支援政策，促進都市往地方的人口流動，但推動尚未成熟，在2.0將大力發展「關係人口」，促進都市與地方之間人、技術、資源的流動與連結，打造跨領域合作與資源共享的新型關係架構。同時，將過去十年各市町村優良的、解決社會課題的案例推廣拓展到全日本，不再只是點的示範，而是推動跨縣市、跨機構的「廣域聯盟」治理機制，結合產官學金勞言士等多元主體，在全國各地普遍推展好的案例，並加以制度化、常態化。推動單位也從町人工作創生本部、數位田園都市國家計畫單位轉變為新地方經濟·環境生活創生本部。

項目	日本列島改造論	地方創生1.0	地方創生2.0
年代背景	1972年	2015年	2025年
人口與出生狀況	人口：1億760萬（+129萬） 出生數：約204萬人	人口：1億2,709萬（ 14萬） 出生數：約100萬人	人口：1億2,359萬（ 出生數：（2024年
基本目標	全國一致的經濟成長與國土均衡發展 同時解決都市過密與農村過疏 提升國民生活水準	克服人口減少與地方經濟萎縮 提出「2060年維持1億人口」的中長期展望	認清人口減少是既定與轉型對策 打造讓年輕人與女性
成長方向	GDP 目標：1985年達304兆日圓（年成長10%）	儘管人口減少仍要實現經濟成長與地方活力提升	使人口減少，也要建與經濟結構

Phoca PDF

	就業結構：從一次產業轉向二三產業		
政策背景	高速經濟成長帶來的城市擁擠與地區落差	少子高齡化、 地方人口減少、城鄉差距擴大	人口總量減少 已成定局，轉向促進
施策類型	以「硬體建設」為主	以「軟體措施」為主	「軟體措 施」為主，結合 ・數位等新技術被稱 改造」
目標方向	打造均衡的國土結構與產業分布	停止地方衰退、 增加地方就業、 維持人口規模（目標1億人）	透過科技、 創新與多元連結， 創造可安心生活、 具吸引力的地方經濟
治理主體	國家主導的大 型計畫（新幹線、高速公路）	地方自 治體制定綜合戰略（KPI導向）	地方主導、 中央橫向支援、 民間深度參與（ex. 新經濟創生本部）
基本理念	政府主導的國土改造，透過公共硬體建設引導民間資源活用	著重地方個別振興策略，以地方政府為主體實施分散型事業	強化活用「民間力量 推動產官學的地方創 援制度建立從硬體到 與的新型企業城鎮」 的「廣域區域聯合」
產業發展觀	工業轉移、產業分散為核心	提升地區就業與創業能量	重視高附加價值

Phoca PDF

			產業、跨界創新（地方新結合、推動GX
基礎建設	建設大型交通與都市基礎建設	生活機能與中心市鎮強化	整備「數位生命線」（無人機航線、全光網與電力通訊融
人才流動	地方都市培育、新市鎮建設	移住支援（U/I/J-turn）、地方創業補助	關係人口政策、二地居住制度、遠距
制度創新	開發公團、區域開發構想	創設地方創生交付金、KPI制度	地方創新創生構想、廣域聯盟制度化、整合官民資源與法規
跨域合作	大型都市與地方對應發展	地區中心與生活圈制度	建立「區域合作」、推動都道府縣跨域專
經費	僅算基礎建設都市再生機構經費達約 1 兆 6000 億日圓	一年1000億到1 兆 5500 億日圓	一年約3000億日圓以

日本地方創生 2.0：多元主體共推的新十年戰略

2025年，日本政府正式啟動《地方創生 2.0》，延續 1.0 時期「中央—地方—民間」分工協力的架構，再次明確未來十年的發展大目標。計畫確立後，各層級政府與公民團體將依自身職能，分別制定符合地方特性的政策與策略，形塑全國一致、地方多樣的發展格局。

中央政府支援體系五大方向：人才、資訊與數位工具、制度規則改革、財政金融、

Phoca PDF

發佈：2025-11-24, 週一 11:27
點擊數：5222

公共溝通與社會價值共識

在地方創生2.0中，中央政府

提出五大支援方向，以協助地方更有效推動發展。首先，在人才支援與培育方面，透過擴充「地方創生伴走支援制度」，提供專業協助，培養地方具備規劃、執行與評估政策的能力，並建立長期的人才培育與留才機制。

接著，在資訊支援與數位工具整備上，強化 RESAS（地方創生數據平台）與 RAIDA

（地區分析支援工具）的功能，並提供數據可視化與比較工具，協助地方政府掌握趨勢、減輕行政負擔。

在規制與制度改革部分，中央將推動由地方發起的制度創新與規制鬆綁，強化育兒支援以因應人口減少，並檢討跨部門制度設計，建構更公平穩定的地方稅收體系，促進廣域合作。

財政與金融支援方面，則透過提升「新地方創生交付金」的使用彈性，並引導民間資金投入地方課題解決與創新事業，形成公私協力的發展模式。第五項，在公共溝通與社會氛圍營造上，中央將加強政策宣導，使居民具體感受地方變化與成就，同時凝聚全國共識，營造推動地方創生的社會氛圍。

市町村作為地方創生 2.0 的第一線推動基層政府，需整合在地居民、企業、NPO 等利害關係人，確保政策落地執行。規模較大的政令指定都市與中核市，則應依其功能深化角色定位，加強地方

Phoca PDF

特色與發展重點。

都道府縣

作為廣域治理單位，負責協調與補位市町村間的政策執行，並協助基層有效推動地方創生。還須利用統計與數據進行「政策可視化」，提升市町村的行動主體性，同時擔任中央與基層間的橋梁，促進政策的縱向整合與橫向連結。

地方創生2.0強調「產官學金勞言士」等多元主體合作——產業界、政府、學術界、金融界、勞工界、媒體界與專業界，運用各自的人才、資金與專業知識，共同投入地方發展。都市企業與教育機構也被鼓勵將資源向地方開放，參與地區建設，實現社會貢獻與自身發展的雙贏。

最後是地方創生2.0新型地方治理模式

，像是濃縮過去十年成功的地方案例中，便有政策推廣民間主導的「企業城下町」模式，從硬體建設到營運管理皆由企業主導，並打造高品質宜居空間，提升地方吸引力與永續發展潛力。

地方創生2.0推動方式與時程與目標

在國家層級，日本中央政府將於2025年內制定新版《地方創生綜合戰略》，同步規劃 1 年、3 年與 5 年期的實施工程表，設立適當的 KPI 評估進度與成效。在地方層級，各地方政府需儘早啟動2.0計畫，與在地產官學金等多方協作，重新檢視並修訂地方版綜合戰略。整體推動期程為10年，並於其中第5 將進行檢討與修正，以確保政策與現況需求持續對齊。

Phoca PDF

發佈：2025-11-24, 週一 11:27
點擊數：5222

在目標設定上，以五大面向目標與簡列施策：

1.建構安心就業與生活的地方環境

打造讓年輕人與女性能安心工作與生活的地區；在人口減少下維持社區與生活服務據點；引入民間力量營造高品質城鎮，同時強化防災韌性。

強調

正面面對人口減少與少子高齡化，推動適應對策像是：建立永續服務據點與新型營運模式，解決交通空白、改善防災避難所條件，構築新型醫療與長照體系（如CCRC 2.0），推動自動駕駛、無人機、AI等智慧技術落地，培育智慧農業與AI時代的數位人才。

過去代表的案例包括：

民生健康類別：

島根縣雲南市「社區護士」：培育居民健康守護員，促進健康對話。

鳥取縣「週一副社長計畫」，引進都市商務人才，協助地方企業經營創新。

福井縣「越前鐵道」：由居民、自治體、企業組成協會，改善公共交通服務品質與行銷、提升搭乘量。

長野縣伊那市「行動醫療診所」：由官產學組織聯盟，推動行動醫療車與線上診療服務。

群馬縣前橋市「馬場川街道整備」：打造活動廣場、多元健康步道，並由民間組織永續管理。

長崎市「長崎體育場城」：大型複合設施，舉辦運動、音樂、冰上表演等活動，並有市民餐廳

Phoca PDF

學習中心等公共服務設施。

石川縣金澤市「Share金澤」：打造共生型社區營造，讓兒童、高齡者、身障者混合共生。

石川縣金澤市「Share金澤」：打造共生型社區營造，讓兒童、高齡者、身障者混合共生。奈良市「互助型購物服務」：活用郵局物流網，提供山區居民便捷的購物管道。

人才類別：

島根縣海士町「居民主導規劃」：由15歲到70歲居民共同參與城鎮未來總合規劃，對未來的發展提案，並製作具象化手冊凝聚共識並對外溝通。

香川縣三豐市「瀨戶內生活大學」：由地方出資成立提供跨年齡層的學習與人才培育，開創在地鄉土及特色社區大學。

兵庫縣神戶市「女性就業促進計畫」：政府提供附帶臨時托育的共用辦公空間，支持女性再就業與創業。

山形縣「全球人才培育聯盟」：由企業、大學與政府合作，支援留學生與外國人才留日的職涯服務。群馬縣前橋市「馬場川街道整備」：打造活動廣場、多元健康步道，並由民間組織永續管理。長崎市「長崎體育場城」：大型複合設施，舉辦運動、音樂、冰上表演等活動，並有市民餐廳學習中心等公共服務設施。

經濟工作類別：

Phoca PDF

發佈：2025-11-24, 週一 11:27
點擊數：5222

愛媛縣松山市「松山城市營造」：在街區店家與觀光等產業中導入數位支付、數據分析，推動自立型社區。

沖繩縣浦添市「社會變革推進財團」：運用休眠存款資金，投資企業舉辦創業活動。

靜岡縣濱松市「京丸園株式會社」：推動農業及社會福利合作，鼓勵在地弱勢參與農業。

東京都立川市「青年支援中心」：地方與中央合作，支援年輕人就業。

2.強化地方賺錢能力，創造附加價值型經濟

發揮運用食物、農林水產、文化藝術等在地資源，透過跨領域融合新結合推動地方創新創生，催生新型產業。

過去代表的案例包括：

交通能源環境類別：

北海道上士幌町：以自駕巴士解決交通空白，並運用畜牧甲烷發電，達成再生能源地產地消。

鹿兒島縣薩摩川內市：整備水岸環境，結合歷史建築群保存，推動水域社區運動公園。

三重縣伊勢市：多元企業合作產學合作，與大學生合作解決社區課題。

德島縣神山町：神山全域高專培育數位人才。

在地產業與觀光類別：

香川縣土庄町：維護梯田環境，推動農家寄宿體驗以及聖地巡禮。

靜岡縣西伊豆町：推廣漁村觀光「海業」，結合電子區域貨幣，以及線上與實體垂釣客整合行銷

Phoca PDF

。

福井縣小濱市・若狹町：若狹往來文化遺產，結合鯖街道健行與古民家住宿與傳統飲食。

福島市：推動震災復興醫療，並主打照護機器人與無人機新創育成，以及機器人科技技術運用的在地考察體驗。

三重縣津市：以自動採收智慧農業技術活化休耕地，增加在地的果園數。

青森縣弘前市：以智慧農業增加蘋果栽培效率，並改善國內外市場生產與物流。

山形縣鶴岡市：利用水田景觀以及未利用地來推廣國際觀光。

產業基礎類別：

茨城縣筑波市：以超級科學城市為目標，做法規制度改革、數據聯結以及導入先端服務。

北海道大樹町：開設民間火箭射場，形成太空產業聚落。

福島縣南相馬市浪江町：於福島機器人測試場建設世界最先進的實證環境。島根縣松江市：以島根大學為中心打造金屬材料研究據點。

沖繩縣恩納村：以OIST創新基地，做國際化產學合作。

愛知縣名古屋市：以STATION AI，打造日本最大的新創支援據點。

3.促進人與企業往地方分散有新的交流

回應東京過度集中與地方人口過疏的雙重課題，推動政府機關與企業向地方遷移，推動移居政策、擴大日本版CCRC，鼓勵都市高齡者移居地

方，並

Phoca PDF

發佈：2025-11-24, 週一 11:27
點擊數：5222

設立「故鄉居民註

冊制度」，促進副業、兼職等都市人

材與地方企業的媒合，並利用「關係人口」促進人員交流與新型人口流動。

過去代表的案例包括：

交通能源環境類別：

山形縣飯豐町「兒童農山漁村體驗」：由東京杉並區與飯豐町合作，導入學校營養午餐供應鏈。

宮崎市「Southern Cross Systems」：企業將部分總部從東京移至宮崎，建立地方分社。

岐阜縣飛驒市「Hidasuke!」：以線上平台連結居民需求與外部志工，媒合雙方具體交流。

北海道道東地區「地方人事部」：多方合作，推動青年回流與就業。

福島縣雙葉町「淺野撚絲」：新設工廠結合咖啡廳、雜貨，並雇用移住者與當地居民。

鳥取縣×高知縣「雙地域居住」：兩縣合作提供交通優惠，促進及推廣跨地域居住體驗。

4.導入新時代基礎建設與 AI、數位技術

以綠色轉型（GX）與數位轉型（DX）為核心，推進「電力×數據」等新型基礎建設，並應用AI、無人機等技術解決地方課題，實現全民富足生活。

過去代表的案例包括：

Phoca PDF

北海道石狩市「Sakura Internet數據中心」：推動再生能源結合數位轉型。

香川縣三豐市「香川高專」：畢業生創業開發AI輸電線監測系統。

愛知縣豐田市：導入AI分析衛星數據，偵測水管漏水。

鹿兒島縣瀨戶內町：以一人遠端同時操作五台無人機，推動偏遠地區物流。神奈川縣秦野市「元湯陣屋旅館」：導入雲端管理系統，提升經營效率。

茨城縣境町：日本第一個自駕巴士運行常態化。

愛媛縣松山市「松山大學」：新設資訊學部，培育數位轉型人才。

北海道中標津町「Reposaku」：開發農業作業流程數據治理工具。

大阪府「關西網路資安平台」：推動產官學資安人才培育與合作。

5.推動廣域地區聯盟

打破縣市藩籬，促進地方政府、企業、大學與研究機構合作，提升整體區域經濟與政策效益。像是關西廣域聯盟共同提升區域的防災、文化、產業、環境循環型社會保全、以及區域的行政財政永續自治能力。

過去代表的案例包括：

日本中央走廊：中央新幹線的區域，由東京都、大阪府、愛知縣名古屋形成新廣域經濟圈。

關西廣域聯合：滋賀縣、京都府、大阪府、兵庫縣、奈良縣、和歌山縣、鳥取縣、德島縣、京都府京都市、大阪府大阪市與堺市、兵庫縣神戶市等跨府縣合作，提供產業技術支援平台，並共同商討防災、文化、生態環境、財政行政自治課題。

Phoca PDF

奈良縣「奈良模式」：縣市町村共同合作非上下關係，分工行政財政等施政課題。

昇龍道專案：岐阜縣、福井縣、富山縣、石川縣、長野縣、靜岡縣、愛知縣、滋賀縣、三重縣等中部・北陸九縣合作打造廣域觀光路線。

陸奧潮風步道：東北福島縣、宮城縣、岩手縣、青森縣沿岸，推動長途自然步道以及觀光與復興。

九州地區戰略會議：山口縣、福岡縣、佐賀縣、長崎縣、熊本縣、大分縣、宮崎縣、鹿兒島縣、沖繩縣共同推動半導體聚落與全域交通行動服務MaaS策略。

《地方創生2.0》延續1.0 的合作基礎，更強調數位化、綠色轉型、跨域聯盟與民間主導。透過中央、地方與民間的明確分工與共同參與，日本期望在未來十年重塑地方活力，讓地區發展與國家永續並行。

Phoca PDF

發佈：2025-11-24, 週一 11:27
點擊數：5222

作者　謝子涵　為政治工作者

Phoca PDF