發佈：2012-01-13, 週五 17:59
點擊數：10387

請您翻開本書，我們將細說從頭，賦稅不公、工作貧窮、人口萎縮的形因與後果。當您閤上本書，您就知道我們還有最後的一線契機搶救未來的20年搶救台灣，跳離《崩世代》。

壹、前言

2012年的總統大選，隨著國、民、親三組候選人完成登記而如火如荼的展開。然而，就如往常的選舉一樣，這場選舉迄今看不到社會價值的辯論與反省，不管執政還是在野，都一致地「對弱勢發現金、對財團給好處」，政府似乎成了候選人的提款機。在選舉的操作上，小豬樸滿意外成為民進黨的主柚，而國民黨也不甘示弱的推出平安符，除了之前提出的「十年政綱」和「黃金十年」，三大陣營的具體政見圖像仍十分糊模，令人遺憾。

就在此刻，台灣勞工陣線推出了《崩世代---財團化、貧窮化與少子女化的危機》（以下簡稱崩世代）一書，深刻地批判了台灣近二十年來在「新自由主義」的經濟發展意識型態主導下，所帶來的國家危機，本書更希望能引發民眾對於「我們要過什麼樣的生活？」的價值省思，更期待三黨總統候選人能重視本書所揭露的危機，並提出解決之道。

《崩世代》一書運用了大量的統計資料，以及透過國家財政紀律壞和工作貧窮化的分析，標示出過去二十年來台灣社會財團化的動能過程。尤其，在藍、綠輪執政有志一同的不當減稅政策，對於財團的予取予求幾乎百依百順，以致造成政府財政的困境，債台高築；再加上不當的經濟政策致工作貧窮化，更擴大了貧富差距。而廣大的勞工在生活壓力之下以「生育罷工」來加以因應。《崩世代》大膽的預測，最遲到2030年，也就是所謂「六年級生」退休之際，台灣將會面對今日歐洲如希臘與西班牙等國的政治經濟危機。

《崩世代》一書宣示了：「我們的責任是洞悉未來，並且改變未來」的決心，提出了創新福利國家的具體願景，並期待能開啟台灣下一個世代的藍圖。

貳、為什麼要出版《崩世代》

1999年，台灣勞工陣線（勞陣）以「平等的承諾」為主軸，提出了台灣勞工的主張政策白皮書，針對當時百廢待舉的勞工政策及法律提出檢討和批判，並具體勾勒出勞工與社會政策藍圖，作為2000年總統大選的政策訴求。然而，在那個年代，失業勞工領到失業給付者少之又少、職場性別平等沒有法可以保障、高達百分之八十勞工對勞基法退休金望塵莫及、勞保也不能領年金、大量解僱沒有任何規範，而勞工團體最在乎的勞動三權也處處受限制。因此，《平等的承諾 - 台灣勞工的主張》，扣下了2000年以後各項勞動法修立法工程的板機。

2000年，台灣的政治民主寫下新頁，民進黨陳水扁先生當選總統，完成台灣第一次政黨輪替，但在朝小野大的政治氛圍下，練習著政治民主化的習題。於此同時，「平等的承諾 - 台灣勞工的主張」一書中倡議的各項改革工程逐一啟動，其中包括台灣自主工會運動醞釀許久的「全國產業總工會」，終於在2000年5月1日正式成立，不僅打破了近一個世紀單一總工會的神話，也促使台灣的全國性總工會多元化發展；而各項勞動法規的修立法也陸續展開，包括「職業災害勞工保護法」（2001.10.31）、「性別工作平等法」（2002.01.16）、「就業保險法」（2002.05.15）、「大量解僱勞工保護法」（2003.02.7）、「勞工退休金條例」（2004.06.30），以及國民年

Phoca PDF

金法（2007.07.23）等也相繼完成立法，並完成「團體協約法」（2007.12.14）的修法。

2008年的兩場選舉，國民黨在國會大獲全勝，豪奪近四分之三的席次，再加上馬英九先生當選總統，國民黨完全執政。在新政府上台與舊政府看守的階段，立法院通過包括「勞動基準法」第54條延長強制退休年齡至65歲、「勞保條例」第17條降低滯納金加徵比率及上限，以及「大量解僱勞工保護法」納入定期契約勞工等修正。

在馬政府上台後亦延續這一波改革的浪潮，陸續通過許多重要的勞動法案，其中包括確立了勞保老年、失能及遺囑年金化的「勞工保險條例修正案」（2008.07.17），以及修改「就業保險法」（2009.04.01）以兌現育嬰留職停薪津貼的政見，同時因應日益惡化的失業問題，延長中高齡及身心障礙者的失業給付。此外，勞資爭議處理法（2009.06.05）及工會法（2010.06.01）的三讀修正通過，工會組織的自由化，以及不當勞動行為裁決機制的建立，台灣正式進入了新勞動三法的時代。

2000年以來，台灣雖歷經了二次的政黨輪替，但勞工政策的發展仍不脫「平等的承諾」所標示的路徑，因此，過去十年來，可謂為勞動法體系重建的「關鍵十年」。儘管許多修立法的內涵差強人意，更有包括勞基法適用範圍、各項社會保險（勞保、就保）涵蓋率，勞動檢查及就業安全體系功能不彰等老問題有待解決，但整體而言，勞動法體系大致完成初步的重建工作。

就如同著名全球化學者貝克（U.Beck）所言，勞工面對全球化的衝擊，「早就不是工作問題，而是失業的重分配問題」。反映在過去十年台灣勞工的處境，國家對資本的快速外移束手無策，穩定勞動位置的持續流失，讓未解的老問題交織著新問題，成為下一階段勞動法體系再造與補強的依據。勞工除了要面對趨惡就業環境的新風險（就業不穩定、失業、過勞，以及工作貧窮等問題）；更要面對各項生活必需消費過度自由化、商品化的衝擊，處境更顯艱難。因此，勞陣決定延續1999年的政策白皮書中現今已完成與未完成的主張，並回應當前更趨複雜的問題，新的白皮書將嘗試再提出新的政策藍圖，引領下一個20年的勞動政策發展。

參、什麼是《崩世代》！《崩世代》是什麼！

結合了學術界和社運界的經驗，經過了數月的密集討論，終於完成了這本《崩世代》，跳脫了原本規劃中單純勞工政策白皮書的框架，而是藉由回顧台灣近二十年在新自由主義的侵蝕之下，各項結構性不正義及財團化的形成，包括倒退的「租稅正義」、「窮累」的勞動過程，以及「少子女化」對社會的衝擊等，刻劃出勞工在這個不正義過程中的處境。

《崩世代》的主要內容，試圖從如下幾個面向切入，讓讀者看到台灣勞工及社會面對的「真實處境」，而倘若這些處境沒有改變，在不遠的未來，台灣將出現在一個「崩落的世代」，衝擊著台灣的永續發展。本書的內容，大致如下：

首先，從探討新自由主義對於勞工及社會的衝擊，刻劃台灣社會未來面臨的崩壞危機，其中包括大量失業、貧窮懸殊、人口衰退、國家破產，甚至於出現部份歐美國家族群衝突的問題。運用大量的統計資料的交叉分析，讓讀者理解過去二十年台灣政黨盲目迷戀新自由主義的荒謬，以及在這意識型態作用下的危機。倘若台灣繼續以這個毀滅的路徑前進，難保在不遠的十年或二十年，台灣將出現類似近日英國倫敦嚴重社會衝突的現象。

其次，透過對台灣租稅正義及財政紀律崩解的脈絡化瞭解，本書不僅要戳破政府減稅拼經

Phoca PDF

濟的神話，更要標示出台灣「財團化」的政治動態。尤其，台灣歷經了政黨輪替，雖然兩黨在政治、統獨的議題上有所不同，但在促進經濟發展的策略上卻有志一同的採取「新自由主義」核心模式，即毫無節制的減稅，並相信養雞終究會生蛋，雨露均霑的受益。但事實上，最終的結果不僅造成國家的財政惡化、債台高築，更擴大了貧富差距。因此，本書從租稅負擔率、經濟成長率，以及失業率等的發展趨勢分析，突顯過去二十年政府毫無節制減稅圖利財團的動態過程。

第三，台灣勞工的「工作」到底出了什麼問題？尤其是當政府在經濟發展策略上信仰新自由主義，盲從所謂國家競爭力的主流論述，再加上台灣勞工在這二十年來遭逢全球化及資本外移的多重衝擊，除了失業問題（包括長期失業）的惡化，大量派遣、外包等低薪、不穩定就業的出現，勞動條件向下修正，許多勞工只能無奈的在失業或過勞死之間作選擇。因此，透過官方統計資料的分析，描繪台灣工作崩壞的具體圖像，並從中突顯現行各項政策或法規的缺失，特別是在資本主義社會裡，工資幾乎等於勞工唯一的經濟來源，工作的崩壞而工資不足，對勞工及其家庭的衝擊甚大，除了勞動法之外，也是社會福利體系應關注的問題。

第四，則是已為總統視為「國安層次」議題的少子女化問題。過去兩年，台灣在全球生育率的排名敬陪末座，蟬連生育率最低的國家。然而，少子女化的問題的衝擊，反映在現在各級學校的招生，亦或者未來的扶養比失衡、勞動力供給等問題，嚴重的問題不言而喻。為了鼓勵生育，從中央到地方政府無不提供補貼或津貼了事，無視廣大受薪階級需要的是廉價、安全的公共照顧體系，一昧的以發津貼的方式，不但無法刺激生育，也無法修正過度商品化的照顧及教育體系。某種程度上，少子女化和前述勞動貧窮問題息息相關，因此，建構一個新公共化台灣，以有效解決台灣生育率低落的現象，將是未來國家領導人無法忽視的問題。

最後，回應上述的種種問題，除了在傳統勞工政策的範疇提出對策及修立意見，本書將嘗試觸及價值選擇的層面，藉由對於新自由主義之批判，以更鮮明的立場確立台灣未來的社會圖像，以建立一個公共性的新台灣。

礙於能力、人力及篇幅的限制，許多深具代表性的議題應該要一併納入討論，例如大埔農地、中科四期等不當徵收，以及許多不當建設等財團化的例證，未及納入本書的分析內容。然而，蒐集大量的官方及次級資料進行交叉分析，並以具體的例子穿插說明，希望能夠提供讀者更清晰的理解途徑，不僅是一本政策白皮書，同時也是思索台灣價值選擇的一本書。

肆、《崩世代》的企圖與反抗

《崩世代》一書的企圖，除了勾勒出台灣未來福利國家體制的藍圖，更將作為某個價值信仰體系實踐政治改革策略。尤其，幾一年多來，無論是發生獨裁的在北非突尼西亞、阿爾及利亞、埃及、也門、敘利亞的茉莉花革命；亦或者是發生在民主國家的「佔領」行動，都提供了台灣社會更多的啟發，公民必須透過不斷的反抗行動，並奪回政治決定的權力，才有可能徹底的翻轉崩世代的命運。

發生在美國華爾街佔領事件，和《崩世代》一書描繪的背景相當一致。為了抗議富人透過金權政治的力量，毫無節制要求國家減稅以快速累積財富，而當生靈塗炭的金融海嘯爆發，又迫使國家投入大筆金權搶救貪婪的資本家，無視國家財政紀律的敗壞和底層人民生活的痛苦，自己繼續的坐領高薪，如同從窮人的口袋中掏錢自肥。因此，公民自發性的發起佔領象徵銅臭貪婪的「華爾街」，控訴著百分之一的財團鉅富壟斷的政治決定，貧富差距擴大、就業不穩定，國家舉債度日，讓百分之九十九底層社會人民受盡苦難。在民主國家裡，財團操控的政治制度，同樣的

Phoca PDF

發佈：2012-01-13, 週五 17:59
點擊數：10387

惡化了社會分配的不均。

因此，處在工作、生活不斷崩壞的人們，亦必須形成政治動員的力量，以進行符合公平正義的政治改革。筆者認為，除了推動各項社會福利及勞動政策的修立法之外，政治制度的改革亦是重點，尤其，現今台灣的選舉制度，無論是總統或立法委員選舉制度，都必須要有所變革，以避免財團持續透過集中的力量影響選舉結果，進而達到他們掠奪資源的目的。

《崩世代》，我們的責任是洞悉未來，並改變未來，需要更多人的反省與投入。

作者孫友聯為台灣勞工陣線秘書長
（本文僅代表作者個人意見，不代表本智庫立場）

為什麼要出版《崩世代》

Phoca PDF