發佈：2010-02-10, 週三 19:09
點擊數：16624

台灣戰後從農業社會轉變成工業社會，人民生活清貧，許多人從鄉下來到都市討生活，每個年輕人充滿打拼奮鬥精神，只要努力就會有回報，那是一個充滿希望與夢想的年代。這也造就台灣的經濟奇蹟，中小企業的創新精神，造就普羅大眾黑手也能出頭天，每個青年雖然學歷不高，但是卻是活力幹勁十足，迎接挑戰，台灣1960
年代的工業化給勞工帶來的穩定就業與完整個人職業生涯，是台灣快速經濟發展下，社會衝突卻相對穩定的基礎。

但是1990年起，台灣在「全球化」的浪潮下，帶來了產業外移、勞動彈性化、專業人士與資本家所得增加、本土勞工失業、貧富差距擴大等社會後果。但是台灣這波全球化，本質上是產業外移中國，「利用中國」的行銷全球模式，以1997年回歸中國的香港為例，香港與中國的進一步經貿整合後，導致香港貧富差距擴大，只剩下低薪與低技術的就業機會，佔人口不到百分之十的專業經理人與資本家收入持續上升，其他百分之九十的就業者收入的絕對購買力都持續下滑，僅有少數的中產精英與資本家獲益[1]。

而曾幾何時，台灣的核心製造業大量外移到中國與東南亞而逐漸空洞化，製造業內部勞動力市場所創造的穩定職業生涯被打破，取而代之的是，低技術工不穩定的服務業的興起，缺乏主體性的經濟發展，經濟依賴中國，大量前往中國投資造成當前台灣青年人所面對的是:「低就業、低工資與低成就」的三低時代[2] 所形成的職業生涯與就業市場。

長期失業: 年輕化、高學歷化、初次尋職化

今年台灣的失業率從2008年9月開始，不尋常地不降反升，一路攀升到了2009年8月達到6.13%的歷史新高，而該月份20~24歲的青年失業率達到16.28%，是所有年齡層最高的，即使到了10月份也有15.34%。從這裡可以看到，當前台灣青年失業問題的嚴重性，實在已經到了無法容忍的地步。

假使這些失業青年能夠很快找到工作，那麼短暫的高失業率，經過四五個月終究會找到工作，那也無妨。但是事實的發展卻不是如此樂觀。

但根據主計處統計，在失業達53週的「長期失業者」當中，2009年10月有10.8萬人，創下六年來新高，其中20~24歲者有1.3萬人，25~29歲者有2.3萬人，也就是20~29歲的失業達一年以上者有3.6萬人，佔了長期失業者的33.3%。大專以上的長期失業者也有4.4萬人，佔40.7%。這些數據打破了一般社會大眾認為長期失業者都是一群年老被資遣、學歷差、能力差的失業者的刻板印象。

學者研究也指出[3]
，台灣的長期失業變化趨勢：年輕化、高學歷化、初次尋職化，已經不再是傳統印象中的特徵：中高齡、低學歷、重複尋職。當年青人也逐漸成為長期失業者的多數，這對於青年人的就業信心將產生重大的衝擊，這絕對會是台灣社會活力與創新的一大隱憂。

初次就業青年薪資水準下降

Phoca PDF

主計處11月底發佈的「人力運用調查」顯示，長期失業者沒有就業的原因，將近六成認為是「待遇太低」，有三成以上是年齡限制，其次是技能不足，占了兩成九。表面上，看起來是年輕人「眼高手低」，但事實上卻是今年上半年台灣整體的薪資水準大幅下降，2009年一至九月「名目平均薪資」較去年同期減少六．二三％，再度創下史上最大減幅；考量物價因素後，「實質平均薪資」更創下一九九七年以來新低，等於退回十三年前水準[4]。

根據主計處調查，到2009年十月為止，全國六十五萬三千名失業人口，有十一萬三千人是第一次投入職場的社會新鮮人。青年人面對當前勞動力市場的低薪，當然會延遲就業以等待市場薪資上升，但是薪資的回溫何時才能會發生，恐怕是一個大問號。

火上加油的「22K」

為因應自2008年下半年的金融風暴，與後續的全球不景氣，行政院於2009年2月核定的4年5000億元的「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，教育部在此計畫當中以292億元的預算規模舉辦了「培育優質人力促進就業方案」，其中有十一項方案，人數、預算規模最大，引起最多爭議的就是「95至97年度大專畢業生至企業及教育基金會職場實習方案」，也就是俗稱的「22K」方案。 就在台灣2009年上半年經濟景氣低迷，就業市場的薪資普遍下滑之際，政府在2009年四月起，自己主動火上加油，為就青年的就業市場投入震撼彈-----「95至97年度大專畢業生至企業及教育基金會職場實習方案」，總計有35100個名額，總預算為約121億元。教育部要各大專院校負責媒合3年內畢業學生至企業工作，由政府補貼勞工薪資，每人2萬2千元，以及4千餘元的勞健保費。

「22K」對青年就業的危害

教育部推出此方案，原想解決大專畢業生的高失業率問題，但是卻反而造成許多社會問題，教育部嚴重誤判情勢，難怪該方案一提出，深知其中利害關係的勞委會就束手旁觀，一直到後來因教育部媒合成效非常差
，行政院才緊急要求勞委會接手介入[5]，但是該方案已經對青年就業市場造成嚴重打擊。

一、拉低勞動力市場薪資。許多企業原本就要僱用青年畢業生，如今既然政府要全額補助薪資，因此就依照「22K」的破盤價[6]
僱用，拉低整個初次就業市場的薪資水準。國家假實習之名，造成企業資遣資深員工，僱用實習青年，造成青年的微薄薪資化[7]
。因此，「22K」竟然逐漸蔓延成為今年大專畢業青年的求職薪資水準，連行政院長吳敦義也坦承他兒子剛畢業也是月薪兩萬多[8]
。而根據1111人力銀行調查指出，以一年有二十三萬新鮮人投入職場估算，則約有五萬多名社會新鮮人沒有正職工作，而2009年學校畢業之新鮮人平均起薪為24358元，比去年減少1368元，更印證了企業實習方案，拉低新鮮人起薪[9]。

二、排擠原有政府促進就業方案。由於政府已經有辦理補助失業勞工到企業工作每月補助1.7萬元的
「立即上工」計畫，
以及協助弱勢子女到企業暑假實習的「工
讀導航」計畫[10]
。本來執行這些計畫的企業，看到教育部的「22K」方案條件更為優厚，就紛紛轉向改聘年輕的

Phoca PDF

畢業生，造成原來的照顧中高齡失業者與弱勢家庭的計畫受到嚴重影響。

三、大學成為人力派遣公司。「22K」方案中的3500個企業實習名額，必須在極短的時間內執行完畢，因此要求每個學校分配當年畢業生4%的名額，大學為達成目標，就必須去拜託企業到該校登記，然後媒合有意願的學生，形成教育部出錢、大學派工、企業僱用畢業生、畢業生領教育部薪資的特有的「四角勞動派遣關係」[11]，大學完全偏離教育的本業，學者並警告未來若發生職災、違反勞基法等其他勞資爭議，大學將難置身事外，並可能對大學產生負面形象。由於大學非專業的就業服務機構，實際執行時，竟然發生媒合大專畢業生到討債公司等不當企業的脫序現象。許多人力仲介公司也紛紛搶食大餅，當起大學的外包商，協助大學完成人力仲介的角色[12]。

四、助長青年就業不穩定。由於「22K」方案是一年的定期契約，不是傳統穩定雇用的「不定期契約」，因此期滿之後僱主不需給付資遣費，這種國家鼓勵雇主彈性化僱用的做法，將助長企業主短期雇用或使用人力派遣的習慣，加劇「青年貧窮化」與就業的不穩定，嚴重侵蝕整體勞動力市場的穩定[13]。

青年的未來不是夢?

媒體常以「草莓族」來形容這一代年輕人的脆弱與安逸，但是這一代的青年所面對的是一個全新的時代，一個充滿低技術性與零碎化的不穩定就業環境，過去那種只要努力打拼就有回報的時代已經過去。而台灣在經歷全球化的產業外移與勞工去技術化後，如今將再度面對中資挾其政治與經濟合一的霸權，大舉進入台灣。

以比較利益角度，中資不可能來台投資生產事業，未來將以併購特定產業，以攫取關鍵生產技術與服務資訊，為主要目標。其過程將與國際私募基金的蝗蟲行為無異[14]，如此將打破台灣原已極度不穩定的僱用型態，根據銀行員工會全國聯合會的統計，截至2005年為止的金融機構合併案，已經導致五千名以上銀行員失去工作[15]，而從博智集團併購南山人壽，所開出的協議書當中要求員工放棄罷工權、承認是承攬關係等四項條件[16]，更可看出其摧毀勞工團結的嚴重性。

台灣青年的初次就業市場在「22K」的衝擊下，已經倒地不起，如今如果再面對中資來台可能大肆併購企業，簽定ECFA後台灣產業結構的再調整的重拳，目前約有兩百萬人常駐中國工作的情形將繼續增加，未來更多台灣青年勢必將在被迫離鄉背井工作與在台灣面對低薪、低技術性的不穩定機會之間，做一抉擇。不知台灣青年是否準備好了?

作者張烽益為台灣勞動與社會政策研究協會執行長
（本文僅代表作者個人意見，不代表本智庫之立場）

註解

1.林宗弘，當全球化遇上階級:香港的貧富差距惡化問題1991~2006，「全球化、資本流動與就業」論壇會議手冊，2007.11.23，台灣勞動與社會政策研究協會，台北。

Phoca PDF

2.鄭麗君，「三低時代台灣青年就業的未來」，2009.03.27，台灣智庫。.

3.李建鴻，青年長期失業者的就業服務政策，台灣勞工雙月刊，2008.7，勞委會.

4.自由時報，實質薪資41308元 倒退13年，2009.11.24.

5. 蘋果日報，大專實習媒合差，勞委會接手，2009.6.25.

6.范碩銘，22K→20K？ 請政府別再壓低年輕人的薪水，自由時報，2009.8.26.

7.莊雅涵，企業實習逼青年入近貧?，聯合報，2009.3.31。

8.NOWNEWS，22K壓榨新鮮人，吳敦義:我兒子新水也兩萬多，2009.11.21.

9.自由時報，畢業半年了...五萬社會新鮮人找不到工作，2009.12.10.

10.鄭麗君，逆風迎向新希望:產業新思維與就業大未來，台灣思想坦克八月號2009.8.10。

11.衛民，當大學變成人力派遣公司...，2009.4.22，聯合報。

12.台灣勞工陣線、全產總、青年勞動九五聯盟新聞稿，教育部爭功工爭過頭，圖利人力仲介公司，2009.4.10。

13 青年勞動九五聯盟新聞稿，企業職場實習方案，加劇就業不穩定，2009.4.3。

14.保守估計2002年到2007年已進行總金額高達2.76兆美金的交易，留下龐大無聲被解僱的失業勞工與茫然枯竭的公司。參考:蘇怡之，洗錢蝗蟲來襲~私募股權基金併購下的工會策略，勞動者153期，pp54。

15.夏傳位，禿鷹的晚餐—金融併購的社會後果，2005.7，銀行員工會全國聯合會。

16.蘋果日報，博智為南山員工加薪兩個月，2009.10.27。協議書內容是要求員工1.放棄罷工權；2.撤掉業務員交流的部落格以及網站；3.撤銷工會、自救會司法上撤回對南山人壽前資方AIG的告訴；4.要求業務員同意與南山資方的關係是承攬關係，而非僱傭關係。

Phoca PDF