

2016

年總統與國會選舉的政黨輪替，讓台灣首度開啟全面實踐「轉型正義」的契機，勝選的民進黨也兌現競選承諾，雖歷經國民黨立委超過200次的杯葛，終於在2016年7月25日立法院三讀通過「政黨及其附隨組織不當取得財產處理條例」，同年8月行政院不當黨產處理委員會正式啟動，這不只具有實踐轉型正義的指標意義，更是台灣民主發展的歷史時刻。

台灣歷經威權統治，在民主化的過程中，社會一再呼籲政府實踐轉型正義，所謂「轉型正義」(t

ransitional justice) 是指一個威權、專制、獨裁或極權的政權，在轉型為民主後，新執政者對於

過去獨裁統治者透過國家暴力、侵害人權等不公不義行徑為善後工作，同時追究這些不法行為人

的法律責任，證立民主法治與公平正義的共識價值。

台灣實踐轉型正義的目的，與國際的轉型正義理念相近，都是為了誠實面對與深刻反省過去獨裁

統治的不堪歷史，徹底糾正獨裁統治的各種不公不義行為，以彰顯公平正義的價值理念，進而鞏

固民主，確立民主國家保障人權的核心價值。基此，回顧過去黨國獨裁統治，台灣歷經兩蔣父子

為中心的黨國威權體制，當時以戒嚴形式對台灣遂行高壓統治，除了政治的白色恐怖外，黨國體

制更對經濟、教育、學術、傳媒等各層面進行全面性的違憲控制，國民黨及部分權貴也藉此使累

累大量不義之財。

所幸在台灣民主先進犧牲自由、財產甚至生命的努力下，推動解嚴、國會全面改選，更在1996年

完成總統直選，乃至2000年總統首度政權輪替，雖然台灣民主化略有成就，但因轉型正義未曾確

切落實，致黨國威權遺緒仍嚴重影響當前台灣社會，其中國民黨的黨產即屬指標問題。

承上，縱然立法院三讀通過「政黨及其附隨組織不當取得財產處理條例」，行政院也成立不當黨

產處理委員會作為處理黨產的專責機構，但實踐轉型正義的各種改革措施，尚有諸多問題必須處

理，本文僅就2016年度處理國民黨產相關問題，提出整理如下：

## 一、國民黨的非理性反撲

不當黨產處理條例通過立法後，國民黨高喊違法違憲，絲毫沒有反省之意，更嚴重的是，國民黨甚至發動攻擊，考驗著執法機關對於國民黨非理性反撲的處理能力。舉例而言，2016年9月不當黨產處理委員會下令銀行止付，凍結國民黨聲稱要支付黨工薪資的四億六千八百萬元支票，國民黨主席洪秀柱氣急敗壞，怒批執政當局追殺，更嗆聲「必要時凱道見、蔡總統家門口也可以見！」，果然有藍營支持者到黨產會前包圍，甚至數日前更有媒體報導黨產會門口玻璃遭砸毀等暴力事件。

但正常的情況是，全球民主國家的政黨運作，若一個政黨失去民意支持，該政黨的政治獻金與黨費收入也會隨之減少，當然就不可能維持原有的黨部規模與黨工人數，因此為了收支平衡，政黨必需「瘦身」，待以政治理念重新贏回人民的信任，透過民主選舉機制重新再起。

簡單的說，如果國民黨了解民主政治的運作常識，洪秀柱主席應該做的是幫國民黨「瘦身」，以順應民主原理，成為正常的民主政黨，而不是護黨，更不是上街胡鬧。

參考德國經驗，1990

年東德共黨為

了規避德國政府對黨產的清

查與追討，以假信託的方式，成立約一六?

間人頭公司，分散大筆不動產與動產，但德國透過特別立法，設立獨立委員會專責追查黨產。因此，由前東德共黨幹部成立的「民主社會主義黨」，在德國的民主選舉機制中體認到，「黨產」是從政者難以承受的包袱。



前東德共產黨的幹部們充分理解到，在民主選舉過程中飽受西方民主國家與公民的質疑與不信任

。終於在1995

年，民主社會主義黨決定「放棄黨產」，與德國政府在法庭上達成和解，只保留黨部少部分的資

產，更在和解協議中明定，如果黨產隱匿被查出，民主社會主義黨要處雙倍罰金，藉以在民主的

選舉機制中，坦然面對選民，力求重新再起。

除了德國，還有台灣經驗。2008

年，民進黨總統敗選後負債兩億元，當時擔任民進黨主席的蔡英文，退租黨部辦公空間、資遣部分黨工，同時以政治理念向社會募款，讓這個失去政權的民進黨達到收支平衡，在各項選舉中重新再起。德國與台灣的政黨「瘦身」經驗，符合民主原理，國民黨與其「護產」上街胡鬧，不如參考德國與台灣的正常民主政黨經驗。

事實上，全球民主憲政國家對「轉型正義」的常識，就是要根除獨裁統治的不正義，國民黨卻企圖以預支黨工薪水等各種藉口要將黨產「就地合法」，完全沒有國際觀和民主常識，足見國民黨護產心切，完全不怕貽笑國際。然而，中國國民黨與其對抗民主的普世價值，不敢面對「轉型正義」，不如以德國經驗，甚或是小英經驗為鑑。

正常民主國家的政黨規模大小，對映著這個政黨的社會支持度，隨著每次選舉結果而變動，因此政黨「瘦身」很正常，洪主席不管參考德國經驗或是台灣經驗，應思考的是幫國民黨「瘦身」，才可能讓政黨在民主選舉機制中重新再起，如果只是為了「護產」而上街胡鬧，恐怕只會讓國民黨與民主世界越離越遠！

尤其甚者，除了國民黨主席洪秀柱的非理性反撲外，國民黨中央新聞稿到政策會執行長蔡正元臉

書，分別對於「不當黨產處理委員會」的人員提出攻擊，包括公開職員的姓名、年齡及經歷等個

人資料。除了突顯國民黨對黨產問題毫無反省之外，其手段之粗劣，更令人擔憂不當黨產會職員

的身家安全。

國民黨對不當黨產會個別職員的攻擊，顯見該黨對於該會的反撲，已經從法律層面的釋憲，擴散

到對職員個人，公佈個資恐怕只是開始。這讓人聯想到電影《金錢帝國》，擔憂黑金及既得利益

者對改革者的反撲。

國民黨不僅公布這些職員的個資，甚至誣指不當黨產會是「顧立雄不當委員會」。但事實上，國

民黨是以「立法院黨團」名義取得職員人事資料，卻外洩給不具公務機關地位的國民黨，並進行



不實指控。因此，不當黨產會也發表聲明，表達遺憾及嚴正譴責。國民黨攻擊這些職員，明顯是

假公濟私。政府在9月2日接到國民黨黨團以「問政需要」為由，函請提供不當黨產會相關人事資

料。該會提供資料的同時，也明白回覆：這些資料，國民黨立院黨團只能公務使用。

但可恥的是，機關提供的相關人事資料，卻於9月6日在國民黨部記者會及蔡正元臉書等處，由不

具公職身分或機關地位的黨或私人對外散佈，內容更擅自加油添醋，以對不當黨產會個別職員進

行政治攻擊。

黃秋生、梁家輝主演的香港電影《金錢帝國》，描述香港警察黑金及貪腐的歷史。香港政府成立

廉政公署打擊黑金，卻遭到既得利益集團的反撲，不只取得廉政人員的個資，更進一步對他們及

其家人恐嚇、侮辱，甚至血腥暴力相向。

不論是香港廉政公署或德國1990年代成立的東德政黨黨產處理委員會，這些改革者被黑金及既得

利益者反撲的故事，都曾發生在其他推動改革的世界各國，只是嚴重程度不同。然而，國民黨黨

產數以百億或千億計，金額之大，全球之最。不當黨產會面對的黑金反撲，恐不會低於當年的香

港廉政公署。現在公佈職員的個人資料，恐怕只是反撲的開始。



基此，台灣作為現代民主法治國家，政府有義務實踐轉型正義，更有責任保障執行改革者的安全

。因此，新政府面對國民黨的非理性反撲，首要任務仍是保護相關人員，讓實踐「轉型正義」的

知識分子，無後顧之憂，這也才可能讓台灣的民主早日正常化。

## 二、黨職併公職的轉型正義問題

處理國民黨黨產及轉型正義問題，必然會觸及到黨國不分時代的黨職併公職問題，因此行政院長林全在立法院答覆民進黨立委鄭運鵬關切的「黨職併公職」、「政務併事務」，以及退休軍公教「月退俸」等三項議題，他表明政府支持改革的立場，強調將列入優先處理項目，並責成兩位政務委員林美珠與許瑋瑤，針對「黨職併公職」、「政務併事務」部分進行處理。

事實上，黨職併公職的違法違憲問題存在已久，新政府決定改革，誠屬實踐轉型正義的重要一步，值得肯定。早在1952年大法官釋字第5號已揭示「行憲後各政黨辦理黨務人員，不能認為刑法上所稱之公務員。」；大法官釋字第7號亦揭示「行憲後各政黨、各級黨部之書記長，不得認為公務員。」，在那個黨國獨裁的威權時代，大法官都能認定黨職與公職並不相同，則國民黨政府卻仍以黨職併入公職年資，讓部分權貴詐領退休金，浪費人民納稅血汗錢，當然違憲！

更誇張的是，國民黨前主席連戰、林豐正等二八三人以「黨職併公職」的年資計算、支領退休金，在國民黨執政期間，銓敘部回應立委陳其邁質疑，荒謬的說，在2006年前利用此一制度退休而領有退休金的公務員，因信賴保護，不會追討其退休金。

然而，到底連爺爺們溢領了多少納稅人血

汗錢，依2007

年的統計數據，當年溢領的金額已高達3.2

億元，且這些溢領退休金的黨國權貴迄今持續爽領納稅人血汗錢。事實上，有關公務員退休

的年資計算，大法官釋字第658

號解釋理由書揭示，「財政影響深遠，應係實現公務人員服公職權利與涉及公共利益之重要

事項，而屬法律保留之事項，自須以法律明定之」。

但連爺爺們「黨職併公職」的依據，僅是「中華國民眾服務總社專職人員暨公務人員服務

年資互相採計要點」等連「行政命令」都不是的內部要點，簡單的說，「黨職併公職」根本

沒有法律依據，牴觸憲法法律保留原則。也就是說，連爺爺們「黨職併公職」溢領的退休金



，沒有合法的信賴基礎，這種黨國威權竊取納稅人血汗錢的違法溢領，根本不值得保護。

綜上，新政府處理黨產之際，尚應依據憲法法律保留等法治國基本原則，向連爺爺們追討回

違法違憲的「黨職併公職」退休金，確實還財於民，必要時國會亦應通過特別立法，以克服

請求權時效問題，確實實踐「轉型正義」。

### 三、國民黨產待比對的政治獻金問題

不當黨產處理條例的通過，是台灣邁向正常民主國家的歷史關鍵時刻，行政院不當黨產處理委員會的正式運作，讓社會更加期待黨產委員會清查黨產，還財於民。然而，國民黨產除了數量龐大、運作複雜外，更有部分是財團假藉政治獻金名義捐款，但其金額與申報程序均違反政治獻金法，甚至已然人間蒸發，這些名義上為政治獻金的可疑金流，是否真的成為黨產，或落入權貴私人口袋，恐怕也是黨產處理委員會要查明的重要課題。

馬英九擔任總統、國民黨主席期間，至少有三筆政治獻金講不清楚，說法難被社會接受，無法取信於公眾。包括：頂新政治獻金案、彰化總部獻金案及富邦1500萬元案。

頂新政治獻金案最為可疑，對於頂新黑心油傷害全民健康，彰化地檢署的起訴新聞稿指明，頂新公司及魏應充「自一〇一年一月起，以飼料用油製成攪偽且妨害衛生之食用油」，比對時間點，馬總統在一〇〇年十二月二十一日親自為魏應充頒發工商後援會副總會長聘書，馬總統授證十日後，頂新開始混黑心油，毒害台灣人。

依據「經驗法則」，擔任候選人的工商後援會副總會長，應有政治獻金捐款，尤其在全國性選舉，工商後援會的政治捐獻應有一定金額，雖然馬總統堅稱未收頂新政治獻金，但檢方卻未有符合經驗法則的偵辦結果。

更嚴重的是，媒體報導魏家曾在北檢作證，將頂新TDR退傭金525萬元捐給國民黨作為高雄市長競選之用，立法院長王金平亦坦承有經手該筆獻金，但國民黨政治獻金申報卻查無頂新這筆525萬元捐款，當時的黨主席馬英九也始終交代不清！而在時任民進黨發言人的律師黃帝穎追問下，國民黨以新聞稿坦承該筆525萬元為地方黨部收受，未進入國民黨政治獻金專戶，此說法等於國民黨「自認」違反政治獻金法，因為依據政治獻金法規定，沒有地方黨部收款的空間，且525萬元超過捐款上限。

其次，馬總統彰化總部涉嫌申報不實。前彰化縣長卓伯源胞弟卓伯仲遭彰化地檢署依貪汙等罪起訴，起訴書所列證據清單第三十項揭示，證人應寶國（時任馬吳全國競選總部核銷人員）證稱：「彰化競選總部申報之核銷單據中，有部分因為單價過高...沒有申報至監察院」；卓伯仲於起訴後也發表聲明說，對於被指侵占馬吳競選經費，總統大選投入的人力、物力，早已超過黨部核撥金額。

依據政治獻金法規定，政治獻金應如實申報，且具經濟價值之利益，應依申報時之時價折算。換言之，不論是馬吳全國總部承辦人員的證詞或卓伯仲所述，足認國民黨或馬英九有政治獻金未如實申報，違反政治獻金法。

### 第

三、富邦捐給國民黨的1500萬元，亦有待查明。依據台北地方法院九十八年度矚金重訴字第一號判決書指出，證人蔡明忠證詞供稱，「九十七年總統大選時，伊家族有捐款給國民黨，金額應該是一五〇〇萬元。」，但遍查馬英九或國民黨的政治獻金申報，都查無富邦董座蔡明忠的一五〇〇萬元，雖蔡明忠事後改口說記錯，然檢察官對於證人翻供並未追究偽證罪責，馬英九或國民黨是否收受富邦一五〇〇萬元的政治獻金，至今仍是羅生門，且沒人負法律責任。

馬英九主席及國民黨至少有上述三筆的政治獻金講不清楚、無法說服社會，因此這些消失的政治獻金是否變成國民黨產，或流入私人口袋，仍有待黨產委員會、檢調、監察院查明。

綜上所述，實踐轉型正義為我國2016年的社會共識，故而立法院三讀通過「政黨及其附隨組織不當取得財產處理條例」，同年8月行政院不當黨產處理委員會啟動運作，是台灣實踐轉型正義與民主深化的歷史時刻，但對於處理國民黨的反撲與黨產處理後續多個課題，仍有待全民持續關心，讓新政府的改革獲得社會的支持，台灣的民主發展才可能早日正常。

作者 黃帝穎 為律師