發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428



前言

金磚國家（BRICKS）是一個不斷發展及擴大的機制，自2006

年的金磚四國，巴西（Brazil）、俄羅斯（Russia）、印度（India）、中國（China

）所發起組成；2011年金磚四國吸收南非（South

Africa

）作為正式成員加入該合作機制，並

正式生效，成為金磚（BRICKS）。金磚五國國土面積約3941

平方公里（佔世界總面積30%），人口佔世界總人口數約32.6

億（佔世界總人口數42%）；2022年時金磚五國的GDP達到2.6兆美元（佔全球GDP總量約

26%）。

Phoca PDF

發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428

2023年8

月，金磚五國宣布擴員，吸收沙烏地阿拉伯、埃及、阿拉伯聯合大公國、阿根廷、伊朗以及衣索

比亞成為金磚會員國，原本的金磚五

國正式擴充成為「金磚10國」(阿根廷於2023年12月正式拒絕加入金磚)，於2024年1

月起生效。擴容後的金磚10國，面積約為4540平方公里（34%）、人口數約為36.5億（46%

），GDP總量約為2.8兆美元（28%）。2024年成為金磚集團「擴員元年」。

或許很多人有疑問，為何原本的金磚五國在2011年吸收南非後，歷經12

年時間皆未擴充新成員，在此時間點的歷史性擴員究竟有何目的，以及為西方國家帶來何種警訊

？特別是在有四十多個國家皆表達希望加

入金磚集團，且多數有意願加入金磚開發銀行(NDB，成立目的是方便金磚國家

間的相互結算和貸款業務，從而減少對美元和歐元

的依賴，有效保障成員國間的資金流通和貿易往來)

，而最終為何在第

一輪僅選擇由此六國優先加入，背後

有何考量？未來的金磚10

國集團是否持續逐年擴員，尤其是在今（2024

）年是由俄羅斯擔任主席國，更讓金磚國家的合作機制處於關鍵時刻，是要深化合作持續擴員，

還是發展共同貨幣，抑或並進？

此外，目前10

個金磚國家的背景是如何？與西方國家的關係未來呈現何種走向？加上中國是金磚集團中的主導

Phoca PDF

國，和其他10

個金磚成員貿易往來將日益緊密，金磚國家是否將成為當前全球經濟復甦和貿易發展的加速器，全世界皆拭目以待。

金磚集團的擴容或許只是其中一部分，原有五國碎片化的問題才是必須嚴加關注的重點，例如，印度以中立者自居，只為國家利益行事；巴西原則是跟著中國走，對中國來說算是自己人；俄羅斯國際力量的持續衰弱，雖是自己人，但對中國助益逐漸減少；南非的實力還不足上檯面，亦可能分掉中國、俄羅斯的資源。以故，去（2023

）年擴員的五國，除了是增添金磚五國的實力外，最主要的目的是以能源為補血考量，關於這一點從納入沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國、伊朗就能明顯看出。

此外，亦有學者認為，雖然金磚一次擴員五國，但由於過去南非的加入，並未帶來預期性可觀的新經濟動能，甚至在過去三年的疫情當中，金磚國家經濟走向漸趨衰弱，金磚是否已變成水泥磚？

金磚國家背景及內外部關係

目前金磚集團10

個成員國，中國、俄羅斯、印度、巴西、南非、沙烏地阿拉伯、埃及、阿拉伯聯合大公國、伊朗以及衣索比亞。這10

國幾乎囊括全球將近半數的人口，似乎共同的目標都是將美國當成最主要的敵人，儼然是一個抗美集團，並且是以去美元化為核心。

Phoca PDF

發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428

(一)原來五個金磚國家成員內部與外部關係

但從未擴容前五個成員國相互間的合作關係進一步觀察，原來的金磚五國中的中國及印度是兩個競爭也是敵對的國度，彼此有很多矛盾，特別是在長年邊境爭端無法解決、西藏達賴喇嘛出走流亡印度問題、美國因素從中作梗、還有中國的自我認知，僅將自身視為文明中心，認為周圍國家都是野蠻國家，忽視其他文化，如今又加入地緣政治角力，雙方關係更加複雜。除了中印關係之外，加上俄羅斯侵略烏克蘭，導致俄烏戰爭遲未結束，俄羅斯與世界其他國家的關係更是惡劣與複雜。

(二)擴員後的金磚成員國內部與外部關係

而從目前金磚10個國家的地理位置分佈來看，有5
個亞洲成員，其中沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國和伊朗為西亞國家、中國為東亞國家、印度為南亞國家;　　3個非洲成員，其中南非為南部非洲國家、埃及和衣索比亞為北部非洲國家;
1個南美洲成員巴西和1
個歐洲成員俄羅斯。本輪擴員新加入成員（
沙烏地阿拉伯、埃及、阿拉伯聯合
大公國、伊朗以及衣索比亞
），主要集中在西亞和北非地區，該地區是全球交通要道，也是地緣政治熱點地區。

在最新一輪擴充的成員國，國際地位提升相對有限，但在能源格局卻大幅提升，沙烏地阿拉伯原油探明儲量為2975億桶，佔世界儲量的17.3%，居世界第二位;

Phoca PDF

天然氣探明儲量為8.5兆立方公尺，佔世界儲量的4.5%

，居世界第六位。伊朗石油探明儲量為1580

億桶，居世界第四位；天然氣探明儲量為33.9

兆立方公尺，居世界第二位。阿

拉伯聯合大公國石油探明儲量約3657萬桶，佔全球的5.6%，居世界第八位;

天然氣探明儲量為8.2兆立方公尺，佔全球的3.2%

，居世界第九位。根據英國石油公司（BP）發佈的《BP世界能源統計年鑒2023》，2022

年金磚十國的原油產量佔全球的總量約42%，較金磚五國時期增加約20%；金磚11

國的天然氣產量佔全球總量約為36%，較此前5個成員增加約12%

。此外，伊朗亦有豐富的其他礦產資源

，如，鋅礦儲量為2.3億噸，居世界首位；鋰礦石儲量近850

萬噸，僅次於智利位居全球第二；海綿鐵產量約3290萬，僅次於印度4,230

萬噸產量，名列第2；銅礦儲量為30

億噸，居世界第三位。所以，這必然是中國取代美國站穩中東地區最有力的政經和能源支撐。

此外，擴容後的金磚10國更具國際組織的代表性。2

個成員國中國及俄羅斯為聯合國安理會常任

理事國；8

個成員

國巴西、俄羅

斯、印度、中國、南非、埃

及、沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國為WTO成員；2

Phoca PDF

個國家伊朗及衣索比亞為WTO觀察員；8個為G20

成員，巴西、俄羅斯、印度、中

國、南非、沙烏地阿拉伯、埃及(非洲聯盟)、衣索比亞(非洲聯盟)；7

個國家巴西、印度、中國、南非、埃及、衣索比亞、伊朗為二十四國集團成員；沙烏地阿拉伯、

阿拉伯聯合大公國為二十四國集團觀察員；7

個成員國巴西、中國、南非、埃及、衣索比亞、伊朗、沙烏地阿拉伯為七十七國集團成員。意味

著金磚國家欲拓展南南合作空間意圖極為明顯。

金磚國家與西方國家的關係

2006

年所成立的金磚四國（中國、俄羅斯、印度、南非）主要是要分散全球權力格局，並且推進全球

治理體制的改革，加上隨後加入的南非，

金磚五國已有32.4億人口，國民收入總和達26

萬億美元，相當於全球總量的26%；而2023

年的擴員則更加體現美中對抗的張力升高，似乎已經成為一個公開反西方的集團。但事實上不全

然是如此，目前的金磚10

國中國、俄羅斯、印度、巴西、南非、沙烏地阿拉伯、埃及、阿拉伯聯合大公國、伊朗以及衣索

比亞與西方國家的關係，特別是美歐國家，大致可分為三種趨向：

（一）極度抗美：中國、俄羅斯、巴西、南非、伊朗、衣索比亞

Phoca PDF

發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428

自川普打響美中貿易、科技戰等全方位抗衡後，兩國對抗的張力在近年來逐漸增強。中國與美國之間的議題、政策、法律、教育等各個面向，都能成為兩國相互攻防的事項，中國極度抗美的立場，不容質疑，甚至成為反美集團最重要的領頭羊。

俄羅斯是美國自冷戰時期以來視為頭號敵人的國家，即使現在主要對手已轉變為中國，美國兩黨是否將俄羅斯視為第一敵人，雖有不同，但不是第一就是第二（一般而言民主黨將俄羅斯當作首要競爭對手、共和黨將中國視為首要敵人）。無論哪一種，俄羅斯都是與美國呈現水火不容的膠著情況。

伊朗與美國的關係，沒有

一時半刻呈現緩和。伊朗與美國惡劣關係，自1953

年便開始，至今已經超過七十年，特別是1980年美國即和伊朗斷交；2002

年美

國前總統

小布希在對國會發

表國情咨文時，將伊朗、伊拉克及北

韓斥為「邪惡軸心」；2013至2016

年美伊關係改善並達成核子協議；但2018

年川普擔任總統時，卻退出伊朗核協議，重新對伊朗實行嚴厲經濟制裁，導致美伊關係急速惡化。而原本以為拜登上台後，透過與伊朗的秘密外交，遏制中東衝突，但隨著以哈衝突的爆發，加上伊朗神職領導階層公開支持掌控加薩走廊的哈瑪斯，換言之，伊朗並未想與美國緩和關係及情勢。

Phoca PDF

發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428

巴西與南非，長久以來便是中國的扈從國、對美的抵抗國，不僅政治跟著中國走，經濟更是如此；而巴西雖是美國的後院，但2021
年，巴西卻是中國投資最多的國家，而巴西是美國有著最明顯影響的區域，美國與中國的在巴西的競爭關係特別明顯。

此外，巴西更是第一個與中國建立戰略夥伴關係的發展中國家、第一個與中國建立全面戰略夥伴關係的拉美國家，中國是其連續15
年來為
最大的貿易夥
伴；也是俄羅斯在拉美地區
最大的貿易夥伴；並且與南非和印度早在2003
年便建立印巴南對話論壇（IBSA
），並與軍事與科技領域上有重要的合作。使得巴西在金磚五國中有重要的斡旋和平衡功能。

（二）視議題傾美或傾中：沙烏地阿拉伯、埃及、阿拉伯聯合大公國

沙烏地阿拉伯是一個名副其實的能源出口富有國，基本上是以商業導向為主，與美國的關係是以輸出石油為優先，但由於沙烏地在中東地區長久以來與美國的經營取向相互衝突。過往數十年，沙烏地以原油交換美國提供安全保障的這個模式已不適用，沙國正努力設法找自己的出路。而由於沙烏地與以色列長久以來的關係惡劣，亦無邦交關係，而美國卻是以色列的鐵桿盟友，對沙國來說更是不容妥協的事項。總的來說，沙烏地雖是商人，為了商業利益檯面上看來雖然居中壢，但在許多議題及立場多於美國相悖，反而近年在美國推出中東、中國強力介入之下，與中國關係

Phoca PDF

較為親近，特別是在疫情後對中國的投資大為增加，沙國更是中國一帶一路少數成長的中東國家，沙烏地已是中國進入中東市場的門戶。

而埃及與阿拉伯聯合大公國的情況亦與沙烏地類似，雖皆被視為發展中國家，尤其阿聯卻是坐擁全球近10%
的石油儲量，也是世界上最開放的經濟體之一，是美國親密盟友，卻是中國最大的貿易夥伴。由於近年美中關係的交惡，阿聯為了站穩世界能源出國的獲利地位，逐漸居於中立，以維持自身經貿利益的獲得。

（三）極度親美：印度、阿根廷

長久以來，印度皆被視為外交不結盟政策的崇尚國度。近年來，印度與中國的關係不斷惡化，將印度更加推向美歐國家聯盟。在去（2023）年6
月印度總理莫迪完成第六次的訪問美國行程，美國總統拜登對莫迪毫無保留地拉攏，不僅獲得高規格的接待與禮遇，更是在國防、半導體、人工智慧等領域都有相當大的收穫。此外，印度人口在去年4
月亦已超越中國，成為世界第一，這意味著今後世界上最大、最多的稱號都可能置於印度名下。加上美國強力運作印太戰略、四方安全對話、澳美英安全同盟、印太經濟框架、四方晶片聯盟等小多邊組織，未來的印度極可能與東協國家取代中國世界工廠的地位，美歐國家對其的拉攏與寬容，皆讓印度更加偏向美歐國家。但印度也理解，若一方受益過於頻繁與龐大，必然引發另一方陣營的威脅感，所以經濟上的獲益不能讓西方國家湧發過度的「威脅與危機感」，而要讓西方國家理解印度是與整個世界相向而行，而非如中國引發各國備感威脅，而給予壓制。

Phoca PDF

發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428

阿根廷在去

年加入金磚又退出成為

了一場鬧劇。阿根廷日前正式向北大西洋公約

組織(簡稱NATO)遞出意向書，申請以「全球夥伴（global

partner）」身分加入北約。對於去(2023)年才曾加入金磚國家(BRICKS)

後來又退出可以說是雙重背棄，對阿根廷來說，短期內加入美國隊長聯盟已成新總統米雷伊特別製造的事實。

中國在金磚內的角色與未來金磚集團的發展

自2017

年以來，中國不斷尋求金磚國家的擴展，提

出「金磚+

」的形式作為全球南南合作的新平台，而由於印度靠攏美歐、俄羅斯因為俄烏戰爭元氣大傷，中國在金磚國家的參與度必然進一

步提升，中國有極大機率在今（2024

）年由俄羅斯擔任主席國的金磚會議中，提出加強金磚國家與其他全球倡議關聯性的新倡議。例如嘗試更多樣化的貨幣使用、提出遭受西方經濟制裁國家替代性的金融方案。

而金磚國家的擴員在去年已經發生過一波

，推測在今（2024

Phoca PDF

發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428

）年金磚國家必然朝向去美元化及持續擴員的方向進行。近期已陸續有眾多國家傳出有意加入，如，柬埔寨、印尼、馬來西亞、越南、泰國、玻利維亞，還有近期在南海與中國鬧得沸沸揚揚的菲律賓。估計今年的金磚會議還會有一輪的擴容，目前印尼、玻利維亞得以進入的機率頗高。而菲律賓是否得以加入，得視中國是否放行還有美國是否同意，畢竟阿根廷去年的申請又退出情形歷歷在目。但未來金磚國

家的發展必然持續碾壓西方集團，若以金磚和G7

國家經濟增長速度相比，金磚國家的平均3.6%的增長預測仍明顯高於G7平均1%

的增長率。即便G7的GDP總和比金磚國家高出約15

兆美元，增長率持續上升，但外界預估金磚國家的經濟規模仍有可能在20年內超越G7。

小結

金磚國家在當初成立時與西方抗衡的成分並不那麼高，多將重點置於與重要發展中國家的經貿合作與平台提供，並且製造一個有異於美歐國家的經貿合作機制，企圖改變過去由美元主宰的貨幣交易模式，畢竟一般認為，金磚國家多是美元霸權的犧牲品。但隨著美中對抗以及東西方抗衡力道漸強，金磚集團儼然已成為另一個對抗美歐的小多邊經貿及政經組織，金磚集團以吸納更多元的成員、推翻美元霸權、創新國際貨幣機制為主軸，產生更好的協同效應與規模效益。去年中國已經擴員許多能源強國進入，今年的擴員必然朝向美國牆角以及地緣戰略考量的面向進行，哪些國家在2024年會敲下金磚？拭目以待。

Phoca PDF

發佈：2024-08-16, 週五 14:41
點擊數：9428

作者 許慧儀 為國立臺北教育大學東南亞區域管理碩士學位學程助理教授

Phoca PDF