發佈：2024-05-15, 週三 15:07
點擊數：6544



2024

年1月13日，臺灣總統大選勝選人賴清德在勝選感言中表示，「我將依照中華民國的憲政體制，不卑不亢，維持現狀，在對等尊嚴的前提下，用交流取代圍堵，對話取代對抗，自信的和中國展開交流合作，增進兩岸人民的福祉，達到和平共榮的目標。面對中國的文攻武嚇，我也有守護台灣的決心。」

對於大選的結果，北京的解讀是「民進

黨不代表主流民意[1]

」。兩天後即祭出挖邦交國的「警告」，15日諾魯與我斷交、24日與中國建交。數個月間，中共

Phoca PDF

發佈：2024-05-15, 週三 15:07
點擊數：6544

軍機持續擾台，數量增加且頻繁越過中線，逼近我領土（4月28日距離基隆僅37海哩），無人機持續騷擾外島；2月14日發生「三無船」為逃避海巡追緝而致翻覆傷亡，中國藉機派海警船連續擅闖金門禁限制水域、宣稱是「常態化巡航」；4月19日宣布啟用銜接M503航路的W122、W123航線，衝擊金、馬的飛航安全。

不等到520，北京接連出招、步步進逼，除了要給賴「下馬威」，也在觀察美日等國的「底線」及賴團隊的應處能力。長期以來，北京對賴清德都是直接點名批判，明確定性為「台獨工作者」，儘管賴透過政策宣示及續用蔡政府國安團隊來彰顯他延續蔡英文「維持現狀」路線的決心，但北京與賴之間缺乏信任，加上國會結構對民進黨不利，勢將利用在野黨來杯葛執政，弱化賴政府，未來四年的主戰場是國會，北京將藉此干預台灣內政，進而影響2026與2028兩場選舉。

藉新型代理人展現對台「主導權」

賴時代的兩
岸關係，最大的特色將
是「新型代理人（「一切可以團結的愛國力量
」）[2]
」的出現，以及「小惠」型態的親中紅利。舊的代理人是以「政黨」為主，北京將資源集中挹注給代理人、由其決定如何分配，因而出現利益遭壟斷、「基層民眾對和平紅利無感」的問題。

新型的代理人不再是「集中」、「統包」，將往各面向、基層延伸，例如政治人物、團體、意見領袖、名人、網紅...等等，資源的挹注將是微小、發散、分拆。代理人的任務之一是配合北京的

Phoca PDF

對台統戰及認知戰，型塑對中共有利的輿論環境、發揮牽制民進黨政府的作用。

同時，北京也將藉此避開與賴政府的直接接觸，片面、單方運用代理人來解決兩岸之間的問題，例如農漁產品的進口、觀光客的「精準投放」等，突顯其所稱「牢牢掌握兩岸關係的主導權與主動權」，完全是「操之在我」，單方作為，不與賴政府交涉。

軟硬兩手形塑「台灣人民支持統一」

4

月1日前總統馬英九出訪中國，回台後即呼籲儘速修正反滲透法「去除兩岸交流阻礙」。國民黨黨團總召傅 □萁在4月26日率17名涵蓋各委員會的國民黨立委出訪北京，出發前特地舉辦一場為觀光業者發聲的座談會，在會上對陸委會官員說，「如果北京開放陸客來，你們要做好準備」云云，顯示他有信心此行能促成陸客來台。28日，中國文旅部宣布開放福建民眾透過小三通到馬祖旅遊，在平潭直航路線復航的前提下開放福建居民組團赴台旅遊。隔天中方近一步宣布開放文旦進口。

返台後傅宣稱達成了「兩岸和平破冰」、「兩岸觀光全面開啟」、「台灣農漁產品拓展市場」等任務。未來，此類的「交流成果」將越來越多，北京直接與地方首長或政治人物、各界人士對話、溝通、給予優惠或利多，用於宣傳「台灣民眾心向祖國、共同推進統一」、「自家的事自己解決（反對外部勢力介入）」的「一國」認知。

總的來看，北京對台政策的主軸沒有改變，是「和平優先、以武力威逼」的促統，促融，反獨及

Phoca PDF

發佈：2024-05-15, 週三 15:07
點擊數：6544

反外部勢力介入。520之後，北京對賴政府的可能作為，在外交方面，將繼續操作邦交國的斷交，強化對聯合國2758號決議文的話語權、力圖將「一中」落實在國際組織的運作與規範，全力排除台灣的國際參與（包括國際組織與非政府組織）。近幾年美國與歐洲各國對台灣友善與支持程度大增，中共將持續戰狼作為，對友台的政黨與政治人物威逼利誘，削弱對台灣的支持力度。

海空機艦施壓 挑戰台海中線與禁限制水域

在軍事方面，無人機、軍機、軍艦、海警、民兵船乃至於「三無船」的海空侵擾、灰色地帶作戰將持續且增強壓迫性，以越過海峽中線逼近本島、駛入我禁限制水域等方式，宣示台灣為其領土、不存在海峽中線與禁限制水域，為其在台海的軍事存在、主張「反介入」製造正當性。同時，類似2月14日「三無船」與我海巡船碰撞之事件也可能成為其製造事端、施壓的手段，亦不能排除在海空域製造「碰撞」、或「擦槍走火」等衝突，作為對台動武的藉口。

另外，操作在野黨杯葛台灣的軍購預算或項目，削弱台灣的國防能量。中國目前在南海動作頻頻且手段強硬，不能排除借勢對太平島有動作，例如增加軍事演訓威懾或民兵船騷擾。一旦台美政治關係或安全合作有實質進展，例如賴清德出訪過境美國與美重要政治人物會面，或重要政治人物訪台，抑或賴有強硬言行時，將再次對台灣周邊海域發射導彈、實施軍事演習與實彈射擊等影響船運與國際物流等，甚至切斷局部海底電纜、中斷台灣對外通訊等。

經濟方面，中方前年對臺灣啟動貿易壁壘調查、在4月19日宣布對聚碳酸酯徵反傾銷稅，在去年底宣布取消ECFA早收清單12項石化產品的關稅減讓，520後北京將持續對台實施貿易管制，應不至於全面終止ECFA，而是逐批取消關稅減讓；同時延續農產品與食品進口的片面管制/開放措施

Phoca PDF

，以經逼政，製造企業與輿論對賴政府的壓力。

另一方

面，為解決外資持續撤離、經濟衰退、失業嚴重的困境，必然威逼利誘台商留在中國或增加投資，手段除繼續推出類似「惠台31條」、「台商11條」或福建「兩岸融合發展示範區」等國民待遇與投資優惠，也將運用查稅、整治貪腐、乃至於扣上「間諜」或「洩露國家秘密」等罪名來打擊「不配合」的台商，殺雞儆猴，讓企業在中國的經營風險持續升高。

對臺灣民眾的「國民化」 課以愛國義務

政治方面，針對「打獨促統促融」的法律及行政作為將持續展開。學者長期關注「反分裂國家法」是否修法納入習思想、或「反干涉」，是否訂定反分裂法施行細則，同時亦有學者表示中方有在研議比照香港基本法的「臺灣基本法」。視況增列政治人物入「台獨分子清單」；依據反間諜法、刑法、國安法來追究、起訴「台獨份子」或「間諜」，對支持資助台獨的組織、企業究責。另一方面是持續落實「國民待遇」，課以臺灣民眾「反獨促統」、「愛國」、「保護秘密」的責任義務，令民眾因國安理由遭侵害人身自由的風險大增。

透過代理人訴求制定或修改法律（例如修改反滲透法與國安五法，或制定「和平統一促進法」之類法律），試圖解構過去八年蔡政府建構的國家安全網，讓「愛國人士」穿梭兩岸更無顧忌、讓北京能更直接介入臺灣選舉、內政、影響輿論與民意。

透過將開放觀光客、陸生、農產品銷售等利益的施予，讓代理人獲得聲量、政治資本或物質利益

Phoca PDF

，得到形塑民意、甚至類似「買票」的效果。同時，為了落實融合發展目標，極力推動台灣民眾到中國去交流旅遊，塑造「兩岸一家親」的內外形象，長期拉攏的宮廟、基層村里幹部不在話下，「天然獨」、「首來族」年輕人更是重點目標，透過提供就業、就學等機會（例如直播帶貨培訓、擔社區主任助理、參與鄉村振興等）拉攏年輕人。

近十年來，社群平台對年輕人影響非常大，包括抖音、小紅書等社交媒體、以及各種網紅的言論，對台灣青少年的滲透與洗腦既深且廣，已經有許多國家禁止抖音，在當前朝野政治結構下，賴政府要針對抖音等洗腦工具作出有效反制相當困難，這對台灣的民主自由至為不利。

和平紅利恐縮水 影響對台成效

跟十多年前不同，中國當前經濟與財政狀況不佳，公私部門的巨大債務、失業、增長放緩，簡單的講就是沒錢了。經濟困境成為對台措施的侷限，作為各項惠台政策執行者的地方政府，財政捉襟見肘，能用的資源大不如前，難以再像過去搞「青創基地」、拿現金補貼創業。甚至，當前中國人民普遍「不敢消費」，即便開放中國團客來台，人數與消費的規模恐難回到疫情前的水準。加上在「國民化」政策下，也難以利用區隔對待、讓利的誘因來吸引臺灣民眾，「和平紅利」打折縮水，勢將影響「促融」的效果。

年底的美國大選，若川普勝出，將為美中台關係投下變數。儘管美國兩黨「反中」已是共識，但川普的不可預測性極高，雖然他主張所有中國產品關稅上調到60%將令美中關係更僵，但他不願承諾防衛臺灣、認為臺灣「搶走美國半導體的生意」，對臺灣整體安全的影響難料。

Phoca PDF

發佈：2024-05-15, 週三 15:07
點擊數：6544

賴總統已明確表達將維持蔡總統的兩岸政策路線，將依照中華民國憲政體系、維持現狀，在蔡英文「四個堅持」基礎上，推動「四大支柱」。顯示他將在蔡的政策框架下處理兩岸事務，說服美國他執政將不會有「意外」，也不會讓北京找到滋事引戰的藉口。

在三場戰爭、地緣政治風險、美中競爭與全球供應鏈安全的考量下，各方均不願意台海現狀被任何一方改變，這壓縮了「統」與「獨」的空間，臺灣必須在美中之間取得最適的動態平衡，確保自我防衛能力的提升，維繫台海和平與穩定現狀。在少數國會格局下，有賴新政府靈活運用政治手腕與耐心、溝通，與在野黨競爭且合作，最大程度凝聚內部共識，以應對520後的各項機會與挑戰。

---

[1]

Phoca PDF

發佈：2024-05-15, 週三 15:07
點擊數：6544

國台辦：「選舉結果顯示民進黨不能代表台灣主流民意」，「北京將堅持體現「一個中國」原則

的「九二共識」，堅決反對台獨分裂行徑和外部勢力干涉，與台灣有關政黨、團體及各界人士一

道，促進兩岸交流合作，深化兩岸融合發展，共同弘揚中華文化，推動兩岸關係和平發展、推進

祖國統一大業」。

Phoca PDF

發佈：2024-05-15, 週三 15:07
點擊數：6544

[2]3月6日，習近平參與政協的民革等聯組會時表示，民革要「更好團結海內外、島內外一切可以團結的愛國力量，不斷壯大反獨促統力量，共同推進祖國和平統一進程。」

作者 吳敏之　為政治工作者

Phoca PDF