發佈：2022-09-13, 週二 10:44
點擊數：14030

前言

印度總理莫迪在2014年5月首次贏得人民院選舉上台後，即刻展開印度的「新外交策略」，但轉變之中仍不免驚慌失措，遭遇現實上的挫折，從一開始莫迪充滿爭議的形象，招致西方國家對其不信任，到2019年再度連任後，西方國家趨之若鶩，印度的外交策略不再「謹小慎微」，反倒更加積極進取，冒險並管控風險性的攻勢成為莫迪在外交及內政上主要方針。莫迪更期待藉由此波新冠肺炎疫情肆虐全球風暴，積極響應印太戰略、與美、歐、日本、澳、紐打造「合作夥伴」關係；大力推動與中國經濟脫鉤，承接因政治、經濟、疫情而外移的中國供應鏈，配合美國積極「去中國化」。而從下列幾項領域，可以看出印度確實已被世界所重視：

(一)印度經濟無法被世界忽視：

近年來，印度在世界上成為不可忽視的國家，不僅戰略地位極為重要，更是自2015年以來全球經濟增長率最快的主要經濟體。2017年時，印度GDP為2兆4390億美元，約是中國五分之一，是中國13年前的經濟水準。而在近幾年全球供應鏈轉移與新冠肺炎在全球的肆虐，許多國家將重心移至印度與東南亞，中國經濟升速不若過往，而印度的經濟上行速度卻不斷增加。2001年，印度、巴西、俄羅斯、及中國被評價為全球最具發展潛力的「金磚四國」；2018年，印度 GDP的增加速度曾達到8.2%，成為世界上經濟增速最快的國家，總理莫迪曾言，「2025年印度GDP要突破5萬億美元，躋身世界第三位」。

(二)印度勞動力與農業資源有優勢：

以自然資源來看，印度雖不若中國有較為優勢的能源及礦產資源，但卻擁有比中國更大的耕地面積；在人口紅利上，印度與中國目前正處於互不相讓的階段，印度的年輕勞動力與人數即將超過中國。若以識字率觀察，2017年印度成年人識字率約為75%、中國約為97%；但勞動力結構上，印度人口結構年輕，中國已趨向老齡化，甚至從2017年起出生率已連續五年暴跌，導致中國經濟轉型預期時間延長和勞動力短缺，影響經濟成長。印度雖出生率亦下降，但總人口仍持續增加，聯合國預測在2027年印度將成為世界上人口最多的國家。

(三) 印度的製藥優勢，有「世界藥局」之稱：

Phoca PDF

發佈：2022-09-13, 週二 10:44
點擊數：14030

再從其他印度優勢來觀察，印度勞動力成本一直位居全球最前之列，也是作為製造業基地的主要優勢。巨大的人口紅利更有利於提高國內基礎建設，有利吸引外資投入。此外，在製藥業上，從近兩、三年來新冠肺炎衝擊中國製造業、製藥業情況，印度在製藥業的補位相當迅速，尤其在學名藥（又稱仿製藥）的製造已經達到世界20%，位居世界第一，也讓印度有「世界藥局」之稱。

(四)印度普及的英語教育，更易接軌西方世界與國際：

印度文盲雖多，但英語普及率亦高，每年印度有近53萬人口移入英語系國家，如：美國、英國、澳洲、新加坡等。據資料顯示，在美國的印度人約有410萬人、在英國約有140萬人、在澳洲約有50萬人、在新加坡約有25萬人，可見印度人的英語能力讓其相當容易融入當地語言環境。在國際場域中，英語的使用更讓印度具有優勢，也讓其有更多國際話語權。所以有人說，「在印度，會英語可以改變人生。」

(五)印度的地緣戰略重要性讓西方各國趨之若鶩：

在地緣戰略重要性上，總理莫迪在2014年5月執政後，開始新的外 交路徑，主要著重在重振印度經濟，並且與日本及周邊國家進行更積極的「接觸」，與美歐國家則仍堅持長久一貫的「不結盟外交」。而在美國及歐盟國家戰略東移，東升西降，陸續提出各種「印太政策」後，印度的戰略地位變得更加重要，成為世界各國都想拉攏的對象。

對於印度總理莫迪而言，更期待在2024年第二任期屆滿前（印度總理無連任限制，獲人民院多數信任便可續任），交出一張亮眼「超英趕中」的期中考成績單。不論從經濟、人 口、地緣政治等層面來觀察，上升的巨象與下沈的巨龍，究竟哪一個上升及下沉的速度較快，應該很快就可看到階段性的分曉。

近年來，西方聯盟（美歐各國）紛紛將印度視為首要拉攏的國家，印度不但成為最受西方世界歡迎的國 家，西方國家甚至對其不隨各國制裁俄羅斯犯行無限容忍，顯見印度在美歐國家目前在印太戰略圖像中的舉足輕重，印度必然是抗衡中國最關鍵的風向球。

印度的外交政策

(一)地緣政治地殼變動，印度成為大國積極爭取的國家：

Phoca PDF

發佈：2022-09-13, 週二 10:44
點擊數：14030

過去數年以來，全世界的地緣政治上發生一系列變化，特別是在許多國家開始遠離全球化的發展，全球公民意識、民族主義不斷加強，大國冒險主義亦不斷趨升，過往多邊主義運作能力被削弱，各個國家所表現出的衝突性更加強烈。

2016年美國在川普上任後，在奉行「美國優先」的國家主義思維下，美中進入新一輪的全方位對抗戰（貿易、科技、金融、政治、外交、軍武力量等），對於印度而言，美中戰略競爭的長期化，反倒讓其在技術、經濟、戰略實力成長的空間與機會，因為整個世界不必然走向完全兩極化大國政治體（美國與中國），而是有更多大量第三勢力亟待萌芽茁壯，印 度便是其中最重要之一。同時，印度更清楚了解，美中白熱化的競爭下，爭取第三方支持絕對是必然，深知自己即是被多方大國勢力爭奪下的受益方。

(二)印度的獨立外交(不結盟)政策，輔以積極進攻保持先驅優勢：

在現今如此斷裂的世界局勢裡，印度如何推進自身的外交政策，達到極大化國家的利益，想必是最大的目的所在。而其長期以來的外交策略，有如另一個東協聯盟，秉持不與大國集團結盟的「獨立外交」為其主要對外方針，但如何處理好與美國、中國的關係更是印度必須要面對的問題，其受限於外交政策的考量，雖並不會單獨押注某一方大國，但大國總是會要著印度必須對一方的忠誠度表態，而這也是印度的難題。但近年來，印度的外交模式，雖仍以不結盟為原則，但卻不再謹守此條「紅線」，在扮演「平衡國」的角色中仍充滿「積極進攻」的態勢。

(三)印度討好各區域大聯盟的策略：

截至目前為止，印度所採取的 外交策略，是以「交好美國、應付中國、耕耘歐洲、安撫俄羅斯、調動日本及整合周邊國家」，企圖影響及擴大傳統與非傳統的力量的支持；值得注意的是，在面對俄羅斯方面，印度暫時仍難以跳出軍事補給上的依賴，仍舊需兼顧與俄間的國際利益。

此外，對於印度而言，中國是其目前積極管理的「麻煩製造者」且不能完全翻臉的對象，換言之，西方聯盟是印度可以憑藉並且吸引力量的對象，而中國卻是其無法用同樣手段應對的國家，以至與中國的關係上雖近年來有所惡化，維持恐怖平衡的狀態。

(四)選邊站隊雖未立即實現，但趨西方勢力態勢已有顯露：

Phoca PDF

發佈：2022-09-13, 週二 10:44
點擊數：14030

「選邊站隊」是目前印度並不 想要面對的情況，但因經濟考量及政治基礎，或讓印度對於西方國家的趨向明顯一些。而在邁向成為大國的經濟需求上，每一個大國崛起的過程必須要有西方聯盟國家的參與，尤其在經濟的加持，所以維持與西方國家強有力的經濟連結，成為其不可或缺的「合作夥伴」是必要的妥協，也將為印度帶來豐厚的收益。

但若一方受益過於頻繁與龐大，必然引發另一方陣營的威脅感，印度深知，經濟上的獲益並不能讓西 方國家湧發過度過度的「威脅與危機感」，而是要讓西方國家了解印度的上升是符合其所規劃的世界戰略、印太戰略考量及西方聯盟整體利益，也就是塑造印度「利己利人」的國家形象，而非中國般的崛起，反倒引起世界各國壓制。

(五)印度努力維持各國對「中國威 脅」的關注，與中國呈現較勁態勢明顯：

另一個印度外交策略上的重點，則是美中對抗恰好讓印度取得前所未有的絕佳機會，印度當下的主要目標，是聯合多國制衡中國，努力維持各國對於「中國威脅」的密切關注。若是說西方國家對於印度是拉攏、與中國間是對抗，印度與中國則是「追趕」與「較勁」；在地緣政治上，印度是各國要吸納的對象，中國則是
西方各國要打擊壓制的對象，而印度更是美歐國家借道對付中國的「捷徑」。

總的來說，美歐與中國對抗的氛圍越火辣，印度趁勢超越中國的時間就將短，這是現實主義及實用主義崇尚者莫迪，不完全拘泥在獨立外交手段上的彈性與靈活。

西方聯盟（美歐國家）對於印度的態度

在烏俄戰爭期間，印度的角色突出，倒不是因為他配合美歐國家積極制裁俄羅斯，而是它違逆各國一致對俄制裁的意向，與俄羅斯維持良好互動的友善關係，例如，逢低價買進俄羅斯武器、石油及能源，或願意以盧布計價進貨相關所需物品等，這些作為，雖讓西方聯盟（美歐）不斷疾呼勿再購買，並對這些國家施壓（匈牙利、斯洛伐克），但卻只有印度並未受到各國的譴責與撻伐，反而成為最受歡迎的國家，西方甚至稱印度對俄的立場為「中立」，或許這也讓中國即有些國家不解，為何印度可以有如此的「特權」？原因就在於印度正處於一個「黃金戰略機遇期」。

(一)烏俄戰爭是否致QUAD解編，需密切關注：

Phoca PDF

發佈：2022-09-13, 週二 10:44
點擊數：14030

美中兩國在世界的佈局已有相 當程度的雛形，印度在此雛形下重要性更顯關鍵。在幾次的外交戰略轉變之中，印度逐漸將外交進程由「調整戰略期」、「平衡戰略期」、推進到「加速戰略期」。在新冠疫情爆發後，整個世界秩序陷入混亂，反倒讓印度的外交政策加速前進；加乘上美、歐、日、澳等國積極推動的「印太戰略」，印度與美歐等國的「合作關係」更加明顯，甚至往「準同盟」的方向進展。

印度與澳洲所簽署的《相互後勤支援協定》、與日本簽署的《相互提供物資與支援協定》、與美國簽署的《地理空間合作基本交流與合作協議》，美、日、印、澳實質成為軍事補給的支援體系。但雖如此，在近期烏俄戰爭中，印度不斷對俄羅斯表現「友善」態度，推測因素是為得到俄羅斯在軍事力量上「最後的貢獻」，積極向其購買S-400防空系統、蘇愷30-MKI戰鬥機等武器，除為讓俄羅斯安心外，也為自身買到不少便宜。

值得關注的是，在現階段的美、日、印、澳四方安全機制(Q U A D) 中，印度向被視為是「最不可靠的夥伴」，以故在此階段，印度是否暫時性地為逢低取得俄羅斯的好處，而可能讓Q U A D缺了一角，則是需密切注意的動態。

(二)西方國家亟需印度參與「抗中陣線聯盟」：

印度是美歐印太戰爭的支點實為不容否認。而近年來，印度與中國關係的緊張與下探，讓兩國陷入難解的結構性瓶頸，印度的對中示強表現，某種程度上印證莫迪政府此階段「加速戰略期」的實現，「絕對安全政策」成了印度現下的外交戰略行動。印度與中國的惡化關係，明確反對一帶一路，成為西方聯盟強力拉攏入陣的關鍵因素，借道對付中國更是重要的目標。

隨著西方聯盟對中國抗衡態勢明確，印度對中的強勢態度也獲得相當程度的支持，對於西方聯盟而言，印度是印太地區唯一能與中國匹敵的國家，未來的經濟潛力、人口紅利、供應鏈的轉移引力，都足夠讓中國卻步，這或許也是西方國家對印度對「俄羅斯」如此「中立」態度容忍讓步的原因。

(三)印太地區主導權爭奪表露無遺：

「修昔底德陷阱 (T h u c y d i d e s's Trap)」常常被用來闡述兩個大國的矛盾以及紛爭，一個新型崛起的大國，必然要挑戰現存的大國，而現存的大國，也必然會回應這種威脅，戰爭因而不可避免。這個假說在幾年前，經
常性地被套用在美、中兩國的身上，但因美中兩國的理性克制，並未真正有駁火行動，至多在經貿、科技、金融等各項層面發動對抗。但近年來，另一個大國崛起對抗的案例，卻可適用在印度與中國之間，印度與中國邊境的加勒萬河谷衝突造成人員的傷亡，再次印證「修昔底德陷阱」的歷史循環，也因為美歐對於印太戰略的積極落實，促使印度採取更具積極性的作為，在爭奪印太主導地位的企圖更加明顯，行動也更加劇烈。

Phoca PDF

發佈：2022-09-13, 週二 10:44
點擊數：14030

世界的變化與印度面臨的挑戰

縱使目前世界整體情勢對印度相對有利，對中國有所抑制，但必須關注的是：美國對印太戰略是否能在新冠肺炎影響、烏俄戰爭持續動盪的國際背景之下，依然穩定前行？會否導致印度在未來反而淡出ＱＵＡＤ同盟體系？或許也就是現在美歐國家對印度極其容忍的原因之一。

印度迎來某些領域的成功，但也須面對長久以來的問題。「種姓」是印度根深蒂固、無所不在的社會制度，也是造成社會不公平的最大原因之一；即便印度在獨立不久後便廢除種姓制度（憲法亦已廢除），但種姓仍頑強存在印度社會中，尤其在鄉村影響更大，並不認為種姓是一種錯誤。

以故，當民主無法衝破宗教及社會制度的藩籬時，任何層面的改革或進步都將可能一個階段後有所遲滯，甚至加強種姓現況的明顯區分。印度的貧困問題，某種程度連結社會制度所導致的結果。據統計，每天收入2美元的貧困人口數量佔印度總人口70%以上，全世界有一半的貧困人口都在印度，這是莫迪政府亟需改善之處。

另外，這幾年來，全球籠罩在新冠肺炎疫情之下，為世界各國的經濟前景蒙上陰影，印度自然也不例外。新冠肺炎疫情不僅抑制印度的經濟活動、加劇復甦的失衡、也擠壓政策施行的空間。印度政府為刺激經濟，已負下超過一千六百億美元的債務規模。此外，通貨膨脹問題，在各國內政民生及經濟上造成極大的障礙，直接影響普通家庭的生活水準；再者，能源價格的上漲，更對通膨率、經濟增長和貿易平衡產生不良的影響，這也是印度不管不顧美歐國家不要購買俄羅斯能源的「呼籲」，仍然大
量低價買進並儲存當下及未來所需能源的
原因。此外，仍有4成的工人處於失業狀態、超過二成五的家庭為了糧食，開始典當物品、以及今年3月高達7%的通膨率等等，都讓整體印度經濟、就業前景不容樂觀。

小結

外交策略與內政問題息息相關，當在觀察印度為何如此受到世界各國的歡迎時，必須反過來觀察未被陽光所照射的陰影部分。在現階段，印度確實享有西方國家所給予的「階段性特權」，但這項權利的存續時間，仍須取決莫迪政府在內部治理、外交經營、以及客觀國際情勢下能有所得宜因應。美中之間的對抗，在國力上可能出現的「死亡交叉」，在軍武力量、經濟實力消長之際，巨大的變動與調整，勢必為新一輪的大國排序帶來變化，印度能否在把握此時的盤整機遇，跟上序列，勢必是莫迪政府在打通太平洋的通道前，必須要克服的問題。

作者許慧儀為國立臺北教育大學講師

Phoca PDF