



## 壹、前言

相信大多數的人都看過或聽過一個美國電影：「阿甘正傳」(Forrest Gump)。劇中的主角，阿甘雖然什麼都不會，但卻靠著一生的堅持，專注於現實的當下。很多人說這是一部勵志的電影，但事實上這部電影卻凸顯出阿甘對於一件事物的執念，以及對於一個不知為何而深愛的女孩的執著。從這部電影為開頭，再來看看中國。中國想要統一台灣的執念，不也就像這部電影裡的主角阿

甘呢！

馬政府執政的8年間，和對岸共簽署23項協議，21項生效，其中租稅及服貿協議尚未生效。表面上看來成果輝煌，但實際上卻是將天秤落往向中國嚴重傾斜的一方，就像是一部車的制動系統失靈一樣，已經無法再由我方進行控制。北京政府必然也暗自竊喜，感謝國民黨執政的時期，讓台灣對其完全全方面地依賴。這個全世界第二大的經濟體，讓世界各國對其滿懷戒心，更遑論期仍對於台灣野心勃勃的統一思維，難道台灣人民不應該對其更加警醒嗎？

中國對台灣的思維模式，從馬政府時期延續至民進黨政府上台之前甚至在上台後變本加厲，不僅要求蔡政府上台後，須承認九二共識，答完問券，而在得到蔡政府堅持主權意識，兩岸雙方對等、尊嚴的對話後，顯露出原本的嘴臉，在今(2019)年1月12日發布「告台灣同胞書40周年」提出5項重大政策主張，包括攜手推動民族復興，實現和平統一目標；探索兩制台灣方案，豐富和平統一實踐；堅持一個中國原則，維護和平統一前景；深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎以及實現同胞心靈契合，增進和平統一認同。其中「探索兩制台灣方案」已然完全昭顯中共連掩飾都不願意掩飾的真面目。中共的五大主張等同表明兩岸統一是未來唯一的選項及方案，和平統一則是具體的路徑與手段，一國兩制台灣方案的主動權充分掌握北京政府手中，也不容台灣置喙。從此次中國直接將「一國兩制台灣方案」直接闡明，顯示中國已對兩制方案進入具體實作階段，且有具體方案。中共對於統一的決心，對於統一的主動探索，已是台灣方面所不能忽視的議題。中國國家主席習近平的國家統一思想，也揭示中國大陸新時代的國家統一宣言，未來將以更具體的、可操作性的方案與兩岸四地民間共同探討兩制的台灣方案。預料中國將會以鋪天蓋地的方式與手段，針對台灣行中國國家高權的壓制模式，以直接及間接的策略對於台灣進行壓迫行為，以下將就相關面向進行各層面的策略分析與探討。

## 貳、中國以國家高權對於台灣之直接壓制作為

自2016年民進黨政府上任以來，中共對台灣的各项壓制作為愈趨猛烈且明顯。在外交上，頻頻以銀彈攻勢拉攏我既有邦交國，慫恿其與台灣斷交，在國際組織的參與上，更對台灣2300萬人民完全阻斷參與聯合國國際組織的機會。在國防上，中國不斷且頻繁地出動戰機、航空母艦在台灣周邊空域及海域繞行進行恫嚇。在經濟上，中國藉由《惠台31項措施》及《26條措施》來施予台灣民眾及產業類似中國居民的優惠，藉以降低台灣人民的戒心，並增加對中國之好感。在文化上，中國努力塑造大中華思維，企圖以中華文化弭平兩岸分隔許久以來的差異與隔閡。以下謹就外交、經濟、文化及法律等中國對台各項領域之壓制，略作分析。

### 一、外交壓制

外交領域一向是中國對於台灣最易干涉之場域。從2016年民進黨政府上台以來，中國不斷在外交上給予台灣強而有力的攻擊。2016年聖多美普林西比首先與台灣斷交；2017年巴拿馬；2018年多明尼加、布吉納法索、薩爾瓦多及今(2019)年的所羅門和吉里巴斯的相繼與我國斷交，皆是中國居於其中的挑撥與擾亂。其中，不乏是以銀彈攻擊及威逼利誘其與台灣中止邦交關係。除迫使邦交國與我斷交之外，中國亦在國際組織中處處干涉我生存空間與國際地位。自2016年520至今(2019)年11月止，約可以計算出中國共計95次阻撓台灣國際空間的事例。例如近期中國駐馬來西亞使領館要求馬國媒體在處理有關台灣新聞時，不得併列「中國、台灣、香港」及必須寫成「中國（包括台灣）」；今(2019)年10底在韓國首爾所舉行的「國際電腦視覺大會」(ICCV)，中國以「台灣被錯誤地列為一個國家」為由，強迫大會修改投影片內容，將台灣自「國家」的分類改為

「國家/地區」；丹麥國會副議長柯絲高(Pia Kjaersgaard)於 10 月 14 日至 18 日率團訪台返回丹麥後推文肯定此次訪台成果，並於接受媒體訪問時表示中方向丹麥國會抗議其不尊重「一中原則」；中國駐瑞典大使館施壓位於斯德哥爾摩的公有單位或私營企業，要求勿提供場地予我駐瑞典代表處舉辦國慶酒會；友邦聖露西亞於本(第40)屆國際民航組織(ICAO)大會第 5 次全會為我發聲，要求 ICAO 研議邀請我國以觀察員身分出席大會及參與相關機制。中國代表嗣即妄稱台灣是中國領土一部分，並不當引申聯大第 2758 號決議及 ICAO 相關決議已承認中國的「一中原則」，妄稱台灣無權參與ICAO，意圖誤導及混淆國際視聽....等等眾多打壓及矮化事例。在在顯示中國對壓縮我國國際生存空間不遺餘力，更可說是用盡全力。

## 一、經濟壓制

中國對台灣經濟的壓制上，以禁止中國觀光客來台最為顯而易見。在蔡英文總統拒絕承認「九二共識」之前提下，中國以觀光客作為武器，在今(2019)年7月31日突然以「當前兩岸關係」為由，禁止人民赴台自由行，此舉讓陸客自由行市場長達8年的開放狀態瞬間豬羊變色，而赴台團客在限縮配額的前提下雖然持續開放，但也極有可能在台灣明(2020)年1月總統大選前喊停，此種不穩定的狀態，更讓國際社會清楚了解依賴反覆無常的中國市場是絕對具有高度風險的。此外，亦有學者認為，中國對於台灣的經濟施壓，反倒是成為台灣經濟產業轉型的新契機。有人認為，在馬政府與中國大陸多年的貿易經驗後，兩岸貿易的利潤並沒有外界所想像的驚人，畢竟目前中國內部正面臨著嚴重的經濟危機，在2019年的第二季度，中國的經濟成長來到了近30年來最低增長，GDP的增速甚至只有6.2%。中國內部經濟下行更是近年來難以提昇的常態。中國國家統計局在日前發布10月規模以上工業企業實現利潤總額年減9.9%，降幅比9月擴大4.6個百分點，1至10月規模以上工業企業中，外商及港澳台商投資企業的實現利潤總額為1.25兆元，更下降4%。中國為了

挽救內部難以在短時間回復的經濟劣勢，企圖引入外資進入國內拯救經濟，台商便是北京政府眼中的大肥羊。換言之，以現在的中國經濟現況，對於台灣而言，面向中國的經濟不見得是利多，反倒可能是欲藉由對於台灣資金的網綁，一方面紓解國內地方債務資金不足、中央政府難以兜底的問題。

### 三、文化壓制

中國向以大中華文明古國之歷史為傲，也有很多人說中國現在正高度利用「紅色滲透」征服全世界。中國在外交單位與孔子學院的協助下，屢屢透過政治、經濟、文化與語言教學等管道進行中國共產主義的大規模宣傳，同時，他們也以威嚇或騷擾等方式，去灌輸「意識形態正確」的言論，這樣的方式，同時間也企圖掩飾國內的種種黑暗面。對於台灣而言，中國文化對於台灣民眾來說並不陌生，因為不論是哪一個中國公民都一定會說中國和台灣的人民是同文同種的民族。甚至中國國家主席習近平，除了對台灣外交、國防、經濟的各方硬性壓制之外，唯一的軟性及溫情的措施，就是以來自相同的文化內涵來喊話。我們可以觀察到，近期以來，習近平以國家民族情感來號召台灣民眾，期盼台灣人民能夠充分回憶並且珍惜兩岸人民共同、根深蒂固的情感。事實上，習近平對台灣的訴求方式，除了以惠台措施、政治定位上的統一，另一個便是民族情感的招撫。但是台灣境內絕大多數民眾對於中國利用民族情感的感化方式，或許根本沒那麼有感覺，針對年輕族群的這一代，甚至毫無共鳴。所以，中國已中華民族情感來招降台灣，效益究竟如何，仍有待詳加觀察與後續發展。

### 四、法律及相關惠台措施

有中國大陸學者認為，兩岸關係如何發展，美國是扮演最重要角色的一環，並且認為大陸應立法明確規定，其他國家不能碰觸哪些涉台紅線，否則將招來中國大陸反制，不僅可防止大陸與其他國家因台灣問題破壞雙方關係，並可「有效滅絕台獨勢力對外部支持的期待，瓦解其分裂國家和抗拒統一的決心和意志。」事實上，中國早在2005年通過《反分裂國家法》，但是沒有實施細則，許多定義仍然模糊不清，例如第8條：「台獨分裂勢力以任何名義、任何方式造成台灣從中國分裂出去的事實，或者發生將會導致台灣從中國分裂出去的重大事變，或者和平統一的可能性完全喪失，國家得採取非和平方式及其他必要措施，捍衛國家主權和領土完整。」但即便如此，中國對於統一台灣的決心仍然不言而喻，只是時機問題。除此之外，中國大陸定期對於台灣所釋放的相關惠台措施，如：2018年所公布的《惠台31項措施》加快給予台商與大陸企業同等待遇方面，主要包括明確台商參與「中國製造二〇二五」行動計畫，享受稅收優惠政策；支持符合條件的台商享受高新技術企業減按15%稅率徵收企業所得稅，研發費用加計扣除；台商亦可特許經營方式，參與能源、交通、水利、環保、市政公用工程等基礎設施建設；在逐步為台胞提供與大陸同胞同等待遇方面，主要包括向台胞開放134項國家職業資格考試、台胞可申請參與「千人計畫」、「萬人計畫」及包括國家社會科學基金等多項基金，參與中華優秀傳統文化傳承發展工程和評獎項目、榮譽稱號評選，加入專業性社團組織、行業協會，參與大陸扶貧、公益等基層工作。而在今(2019)年，中國更公布《惠台26條措施》，與促進兩岸經濟文化交流合作的「31條措施」相互銜接，是在對台工作中貫徹以人民為中心的發展思想，對台灣同胞一視同仁。中國對台灣的統一策略可以說是多管齊下，速度漸快。

## 參、中國以間接作為對於台灣之策略

除了上述中國對於台灣在外交、國防、經濟、文化及法律上較為正規的統戰方式之外，更利用非

正規及間接方式對台灣社會及人民進行統戰攻勢。

## 一、情報蒐整

情報蒐集是每一個國家的情報系統必做的工作之一，中國對這項領域尤為重視。我們可以看到日前媒體所揭露的王立強共諜事件，便可充分了解世界各國正在遭受中共紅色滲透的無聲入侵。美國媒體取得王立強的聲明指出，中國向國民黨總統候選人提供142萬美元的人民幣（約新台幣4321萬元），北京認為如果國民黨贏得大選，中國就能勝過美國。台灣與中國之間，牽扯著剪不斷、理還亂的政治關係，受到中共大舉介入的情報蒐整更是不足為奇。日前，由中國國家主席習近平所親自主導，無預算上限的「台灣介選計畫」可見一斑，除在外交、軍事與觀光等各層面全面打壓台灣外，各層面的情報蒐整方式及方案更已經由不同面向、管道及領域進入台灣境內。台灣是一個民主、自由、開放的地方，我們無法也不應該像中共般動用所有國家資源、法規，甚至是對於人民作毫無限度的規範，但，在合理且適法的範圍裡，我們仍須針對中國這個對於台灣深懷統一、併吞企圖的國家做有效且完善的相關規範，《反滲透法》便是政府抵禦中國全方位侵犯的方向之一。

## 一、海外學術影響

另一個事實是中國對於其國內的公務員或是學生栽培可說是不遺餘力。在世界上所有先進國家的大學裡皆可看到中國留學生的身影，新加坡可以說是中國留學生的大本營。中國政府每年定期將公務員及一般學生以公費留學的方式送到新加坡頂尖大學接受新知與學習東協各方面國際情勢分析，另一方面新加坡政府也更藉此與中國政府維繫甚至增進更密切的關係與雙方情感。在新加坡

的台灣學生，其實亦為數甚多，畢竟新加坡目前的學術聲望是亞洲第一，其學校排名亦已經處於世界頂尖名校前列地位。台灣學生可以從新加坡了解東南亞，更可從新加坡看向世界。在這樣的情勢之下，中國學生與台灣學生的互動自然為多，很多人說這是一種兩岸交流的延伸，也是目前兩岸關係未佳的另一種補償。但實際上，如此的學術相互影響卻也是另一種中國政府對於台灣的情蒐管道。

### 三、民間交流

兩岸民間交流的持續頻繁已成常態，兩岸民間團體往來、舉辦活動等相關交流是雙方相互了解的方式，卻也是一種統戰模式。中國加大統戰力度的方式，除了以政治、軍事逼迫，更軟硬兼施，試圖用經濟惠台政策拉攏台灣人西進，更舉辦大量文化及宗教交流，宣揚「一個中國」。除了吸引民間團體以各種名目赴中國交流之外，中國相關勢力也大舉入侵台灣各級學校。例如：全國台聯所舉辦的「2019臺胞青年千人夏令營」，就有超過18個省份舉辦，透過台灣各大專學校或民間社團招募，以各式名稱舉辦，而大陸方面則有統戰部門的參與。台灣各級學校學生參與類似活動，由於不須報備陸委會及相關單位，以致此類活動政府無從介入與掌握。台灣與中國間的民間交流雖是促進兩岸間彼此了解的方式之一，卻也是中國紅色滲透最便捷的管道之一。

### 肆、小結

不容諱言，中國現今對於台灣的影響與滲入已經無所不在，也是無所不用其極。中國政府願意提供任何惠台措施或是好處來吸引台灣民眾前往中國。中國對台灣的軟硬兼施，試圖讓台灣人漸漸習慣中國對台灣的好，也讓台灣人民習慣中國對於台灣的霸道。胡蘿蔔與棍子的交替使用，也

讓台灣人民知道中國的企圖。從今(2019)1月中國國家主席習近平對台灣發布的「告台灣同胞書」就能知道，「一國兩制台灣方案」對於統一台灣可以說是永不放棄、及高度想到實現的目標。我們不反對健康、對等、維持主體性的兩岸交流模式，但台灣人民絕對不屈服心懷統一惡意的中國統一台灣思維與企圖。中國統戰台灣手法正在進化，台灣民眾豈能不時時保持警醒之心？

作者 許慧儀 為 新加坡國立大學、李光耀公共政策學院碩士

