發佈：2018-05-21, 週一 10:32
點擊數：19428



隨著美中貿易大戰爆發，以及美國總統川普對

加入CPTPP

的

態度

Phoca PDF

發佈：2018-05-21, 週一 10:32
點擊數：19428

反覆，亞

太政治經濟的發展

前景再度受到各方關注。無論如何，

美中貿易大戰和川普對CPTPP

的表態反覆，指明了一件事：在亞太地區，加入自由貿易協定與否，從來就是綜合了政治與經濟考量的決定，而眾所皆知的美中對峙，也讓人想起中國歷史上，戰國時代的「合縱」與「連橫」策略：「合縱」的精髓，在於各國聯合對抗單一強國，而「連橫」的要旨，則是各國與單一強國單獨來往。如同戰國時代，現下亞太地區的各種多邊架構，無論以經貿還是安全為目的，都是地緣政治下聯盟關係的體現，而讓「合縱」與「連橫」局勢時常變化的動力，即在於亞太各國的安全和經貿利益考量。

日本與澳洲：搖擺卻未必脫隊的亞太主義夥伴

今年4月18

日晚

上，美國總統川普在他的推特上表示：即便日本和南韓希望美國回到跨太平洋夥伴協定(Trans Pacific Partnership, TPP)，但就美國立場看，他卻不喜歡TPP

的條件，並認為雙邊自由貿易協定對美國勞工會更有效率和好處，而稍早之前，他在與日本首相安倍晉三在美國佛羅里達州海湖莊園(Mar-a-Lago)

舉行的聯合記

者會中，也再次具體表達了

Phoca PDF

此一態度。相較於去年川普所簽署，退出TPP的行政命令，以及今年1月26

日他出席瑞士達沃斯世界經濟論壇，和4月12

日上午在白宮會見州

長與國會議員時，指示經貿官員研究是否

需要重新進入TPP的表態，這已經是川普第三次改變他對TPP

的態度，但在這段時間內，沒有美國的TPP卻已由日本領軍，在今年3月8

日於智利正式簽署「跨太平洋夥伴全面及進步協定」(Comprehensive and Progressive Trans-Pacific Partnership, CPTPP)

。儘管日本和澳洲均曾表示：若要因美國加入CPTPP

而重新談判將十分困

難，而日本首相安倍晉三也在海湖莊園記

者會上，表示TPP

是對美日雙方最好的安排，但有趣的是，川普和安倍仍然在海湖莊園記者會上，同意美日雙方會加強貿易諮商。

由上述的情勢可見，雖然川普總統比起他的前任來，在「連橫」方向上顯得更加計較美國與個別盟邦之間的經濟利益，但是相較於普遍被認為由中國主導的區域全面經濟夥伴關係協定(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)還在談判當中，CPTPP

的終究簽訂一來

反映了面對中國，美國的盟友們

Phoca PDF

願意自行「合縱」的事實，二來CPTPP凍結了美國當時所堅持的20多項TPP

條款，留給各國相較於TPP

更大的自行裁量空間，也宣示了主導CPTPP

的日本對於構成某種地緣政治聯盟關係的意志，而這樣的意念並不與美國目前明顯的「抗中」思維相違。

對於澳洲而言，即便澳洲貿易部長喬柏(Steve

Ciobo)曾經表示，目前CPTPP締約國沒有興趣為了讓美國重回CPTPP

，而大規模重新談判，也不會為了讓美

國回來而拋棄所有CPTPP談判成果，但是澳洲總理滕博爾(Malcolm

Turnbull)

在去年宣

布推行新的反間諜

和外國干預法，並明白指出中國影響

力干預澳洲政治，今年4月18

日，澳洲反傾銷委員會也繼美國商務部之後，宣布對中國生產的鐵路鋼製輪圈啟動反傾銷和反補貼調查，加入了對中貿易戰的戰局，也顯示澳洲與中國之間的緊張關係，正式由政治往貿易方向延伸，而這是否會對未來美國重回CPTPP造成正面影響，則有待持續觀察。

中國：貿易戰所顯現出的詭譎

今年美中貿易大戰的序幕，始於美國總統川普根據美國貿易代表署(United States Trade

Phoca PDF

Representative,

USTR)

的調查結果，認定中國有強制移轉技術、壓低授權金、透過私人企業獲取人工智慧(Artificial

Intelligence,

AI)

、通訊、航太等先進技術，以及網路剽

竊等行為，在今年3月22

日簽署行政命令，宣布根據美國《貿易法》301條款，對大約600

億美元的中國進口商品課徵稅率25

%以上的關稅，範圍包含

航太、資通訊、機械，以及其他與「中國製造2025

4月2

日起開始對美國部分商品實施中止關稅減讓，對7類共128項產品加徵15-25

%的關稅，總值約達30億美元。4月5

日川普再次發表聲明，表示美國應考慮再對1000

億美元中國商品加徵關稅，中國商務部隨即在4月6日強調：若美國再公布1

千億美元加稅清單，中國將立刻反擊，且反制措施將不排除任何選項。

在這波貿易大戰中，資通訊與高科技產品受到的衝擊最為受人關注，而第一個惹人注目的案例，

就是美國商務部宣布7

Phoca PDF

年內禁止美

國企業銷售產品給中國

通訊設備廠中興通訊。此舉使得中興通訊不得

不在4月17

日早上於香港、深圳證券交易所發布公告，

宣布公司H股、A

股即日起停牌交易，並

在香港證交所申報資料中表示，將延後公布今

年第1季財報。美國《Forbes》雜誌、Bloomberg

報導與中國《環球時報》則指出：中興通訊旗下生產的所有設備，都需向美國生產關鍵軟硬體的企業採購，採購範圍包括處理器、記憶體、光學元件、天線、螢幕、操作系統等產品，涵蓋的企業包括 Google 、Intel

、美光、高通

、博通等。除此之外，美國

這項禁令也可能禁止中興的智慧手機使用Google的Android

作業系統，凡此種種，都使得中興通訊即將陷入無零件可買、也無技術可支援的絕境之中；即便自行重新研發，也需要數年時間才能完成，並找到關鍵零組件替代品，因此很可能導致中興通訊發生出貨問題，進而宣告破產。

然而，這波美中貿易大戰的破壞力，除了重傷中國之外，也有兩個方向值得持續關注：首先是美國資通訊企業喪失的訂單，是否能從世界其他地方補回，其次則是在美國商務部這道禁令之下，台灣若因轉單效益得到好處，這股力量是來自中國還是世界其他地方，也將對台灣未來的經貿發

Phoca PDF

展方向，產生重大的影響。

結論：各國外交功力與產業發展受考驗，台灣亦如此

無論是CPTPP

還是美中貿易大戰，對於前文中所未提到的其他國家，都帶來了外交功力與產業發展上極大的考驗。以東南亞國家來說，穆迪信用評等引用美國彼得森國際經濟研究所研究結果，指出馬來西亞將會是CPTPP的最大受益者，而越南國內關於CPTPP

的各項報導中，也多少可以看出越南甚為期盼CPTPP

所帶來的市場機會，亦曾有論者提到：CPTPP

少了美國的參與，可能使廠商願意前來加、墨兩國投資，並藉兩國的地利之便，尋求進入美國市場的機會，正好為加拿大、墨西哥帶來先前所無的商機。

然而，CPTPP的受惠者—

馬來西亞與越南並不否認：即便排除了20

幾項條款，其國內立法是否能在一定期限

內修正以合乎CPTPP

的規定，對他們來說仍是一大考驗。此外

，美國在今年3月宣布對進口鋼鐵課徵25%關稅，對鋁材課徵10

%關稅的舉動，也曾受到加拿大和歐盟的撻伐，並被《紐約時報》批評：儘管中國是世界上最大的鋼鐵出口國，但由於美國早已對中國生產鋼鐵採行各項管制措施，所以實際上的打擊對象，反而是加拿大、南韓、墨西哥、俄羅斯、土耳其、日本，台灣、德國和印度等去年美國前十大鋼鐵

Phoca PDF

進口國，其中有不少是美國的盟邦；各國代表極力向美國磋商爭取之後，也只有歐盟、加拿大、巴西、墨西哥、澳洲、阿根廷與南韓獲得豁免。這兩個案例不禁讓人省思：「合縱」與「連橫」的局勢永遠在變，看到自己的競爭對手受苦受難之餘，我們自己是否也應該做些什麼，避免步上人家的後塵？

針對美中貿易大戰對我國產業造成的衝擊，經濟部長沈榮津曾經表示：美中貿易大戰，對於在中國生產終端產品最後銷往美國，以及我國廠商提供零組件半成品，後續在中國製造為成品的企業傷害最大，中央銀行總裁楊金龍則認為：美中貿易大戰，首先衝擊的是我國資通訊產業。就此，經濟部次長龔明鑫在今年4

月進一步指出：美中貿易大戰對台灣的衝擊，在於如果中國產品進不了美國，就會賣往本國市場或是其他市場，造成與我國產品的

競爭，以及後續美國若發布1000

億元美金的關稅清單，會納入手機、半導體、平板電腦等目前不在清單上，但是在中國生產，最後銷往美國的終端產品。

為根本因應上述衝擊，我國應當配合爭取

在第二輪加入CPTPP

的

大目

標，除了

積極更新整體影響

評估、檢視法規落差、爭取成員國支

Phoca PDF

持之外，也應該在爭取CPTPP

成員國和我國國內支持的同時，配合「五加二」產業發展計畫及新南向政策，將台商引回國內、

協助

台商壯大

在東南亞的發展，

並且增進對美投資，以「多管齊下」

的方式，透過準備加入CPTPP的過程

，一併調整我國的產業跨國布局，分散我國產業過度依賴中國的風險，並且增加自身在安全和經

貿上，同時適應「合縱」與「連橫」的籌碼。

作者 郤正大 為智庫研究員

Phoca PDF