



隨著美中貿易大戰爆發，以及美國總統川普對

加入CPTPP

的

態度

反覆，亞

太政治經濟的發展

前景再度受到各方關注。無論如何，

美中貿易大戰和川普對CPTPP

的表態反覆，指明了一件事：在亞太地區，加入自由貿易協定與否，從來就是綜合了政治與經濟考量的決定，而眾所皆知的美中對峙，也讓人想起中國歷史上，戰國時代的「合縱」與「連橫」策略：「合縱」的精髓，在於各國聯合對抗單一強國，而「連橫」的要旨，則是各國與單一強國單獨來往。如同戰國時代，現下亞太地區各種多邊架構，無論以經貿還是安全為目的，都是地緣政治下聯盟關係的體現，而讓「合縱」與「連橫」局勢時常變化的動力，即在於亞太各國的安全和經貿利益考量。

## 日本與澳洲：搖擺卻未必脫隊的亞太主義夥伴

今年4月18

日晚

上，美國總統川普在他的推特上表示：即便日本和南韓希望美國回到跨太平洋夥伴協定(Trans Pacific Partnership,

TPP)，但就美國立場看，他卻不喜歡TPP

的條件，並認為雙邊自由貿易協定對美國勞工會更有效率的好處，而稍早之前，他在與日本首相安倍晉三在美國佛羅里達州海湖莊園(Mar-a-Lago)

舉行的聯合記

者會中，也再次具體表達了

此一態度。相較於去年川普所簽署，退出TPP的行政命令，以及今年1月26

日他出席瑞士達沃斯世界經濟論壇，和4月12

日上午在白宮會見州

長與國會議員時，指示經貿官員研究是否

需要重新進入TPP的表態，這已經是川普第三次改變他對TPP

的態度，但在這段時間內，沒有美國的TPP卻已由日本領軍，在今年3月8

日於智利正式簽署「跨太平洋夥伴全面及進步協定」(Comprehensive and Progressive Trans-

Pacific

Partnership,

CPTPP)

。儘管日本和澳洲均曾表示：若要因美國加入CPTPP

而重新談判將十分困

難，而日本首相安倍晉三也在海湖莊園記

者會上，表示TPP

是對美日雙方最好的安排，但有趣的是，川普和安倍仍然在海湖莊園記者會上，同意美日雙方會

加強貿易諮商。

由上述的情勢可見，雖然川普總統比起他的前任來，在「連橫」方向上顯得更加計較美國與個別

盟邦之間的經濟利益，但是相較於普遍被認為由中國主導的區域全面經濟夥伴關係協定(Regional

Comprehensive

Economic

Partnership,

RCEP)還在談判當中，CPTPP

的終究簽訂一來

反映了面對中國，美國的盟友們

願意自行「合縱」的事實，二來CPTPP凍結了美國當時所堅持的20多項TPP

條款，留給各國相較於TPP

更大的自行裁量空間，也宣示了主導CPTPP

的日本對於構成某種地緣政治聯盟關係的意志，而這樣的意念並不與美國目前明顯的「抗中」思維相違。

對於澳洲而言，即便澳洲貿易部長喬柏(Steve

Ciobo)曾經表示，目前CPTPP締約國沒有興趣為了讓美國重回CPTPP

，而大規模重新談判，也不會為了讓美

國回來而拋棄所有CPTPP談判成果，但是澳洲總理滕博爾(Malcolm

Turnbull)

在去年宣

布推行新的反間諜

和外國干預法，並明白指出中國影響

力干預澳洲政治，今年4月18

日，澳洲反傾銷委員會也繼美國商務部之後，宣布對中國生產的鐵路鋼製輪圈啟動反傾銷和反補貼調查，加入了對中貿易戰的戰局，也顯示澳洲與中國之間的緊張關係，正式由政治往貿易方向延伸，而這是否會對未來美國重回CPTPP造成正面影響，則有待持續觀察。

## 中國：貿易戰所顯現出的詭譎

今年美中貿易大戰的序幕，始於美國總統川普根據美國貿易代表署(United States Trade

Representative,

USTR)

的調查結果，認定中國有強制移轉技術、壓低授權金、透過私人企業獲取人工智慧(Artificial Intelligence,

AI)

、通訊、航太等先進技術，以及網路剽

竊等行為，在今年3月22

日簽署行政命令，宣布根據美國《貿易法》301條款，對大約600

億美元的中國進口商品課徵稅率25

%以上的關稅，範圍包含

航太、資通訊、機械，以及其他與「中國製造2025

4月2

日起開始對美國部分商品實施中止關稅減讓，對7類共128項產品加徵15-25

%的關稅，總值約達30億美元。4月5

日川普再次發表聲明，表示美國應考慮再對1000

億美元中國商品加徵關稅，中國商務部隨即在4月6日強調：若美國再公布1

千億美元加稅清單，中國將立刻反擊，且反制措施將不排除任何選項。

在這波貿易大戰中，資通訊與高科技產品受到的衝擊最為受人關注，而第一個惹人注目的案例，就是美國商務部宣布7

年內禁止美

國企業銷售產品給中國

通訊設備廠中興通訊。此舉使得中興通訊不得

不在4月17

日早上於香港、深圳證券交易所發布公告，

宣布公司H股、A

股即日起停牌交易，並

在香港證交所申報資料中表示，將延後公布今

年第1季財報。美國《Forbes》雜誌、Bloomberg

報導與中國《環球時報》則指出：中興通訊旗下生產的所有設備，都需向美國生產關鍵軟硬體的

企業採購，採購範圍包括處理器、記憶體、光學元件、天線、螢幕、操作系統等產品，涵蓋的企

業包括

Google、Intel

、美光、高通

、博通等。除此之外，美國

這項禁令也可能禁止中興的智慧手機使用Google的Android

作業系統，凡此種種，都使得中興通訊即將陷入無零件可買、也無技術可支援的絕境之中；即便

自行重新研發，也需要數年時間才能完成，並找到關鍵零組件替代品，因此很可能導致中興通訊

發生出貨問題，進而宣告破產。

然而，這波美中貿易大戰的破壞力，除了重傷中國之外，也有兩個方向值得持續關注：首先是美

國資通訊企業喪失的訂單，是否能從世界其他地方補回，其次則是在美國商務部這道禁令之下，

台灣若因轉單效益得到好處，這股力量是來自中國還是世界其他地方，也將對台灣未來的經貿發

展方向，產生重大的影響。

## 結論：各國外交功力與產業發展受考驗，台灣亦如此

無論是CPTPP

還是美中貿易大戰，對於前文中所未提到的其他國家，都帶來了外交功力與產業發展上極大的考驗。以東南亞國家來說，穆迪信用評等引用美國彼得森國際經濟研究所研究結果，指出馬來西亞將會是CPTPP的最大受益者，而越南國內關於CPTPP

的各項報導中，也多少可以看出越南甚為期盼CPTPP

所帶來的市場機會，亦曾有論者提到：CPTPP

少了美國的參與，可能使廠商願意前來加、墨兩國投資，並藉兩國的地利之便，尋求進入美國市場的機會，正好為加拿大、墨西哥帶來先前所無的商機。

然而，CPTPP的受惠者—

馬來西亞與越南並不否認：即便排除了20

幾項條款，其國內立法是否能在一定期限

內修正以合乎CPTPP

的規定，對他們來說仍是一大考驗。此外

，美國在今年3月宣布對進口鋼鐵課徵25%關稅，對鋁材課徵10

%關稅的舉動，也曾受到加拿大和歐盟的撻伐，並被《紐約時報》批評：儘管中國是世界上最大的鋼鐵出口國，但由於美國早已對中國生產鋼鐵採行各項管制措施，所以實際上的打擊對象，反而是加拿大、南韓、墨西哥、俄羅斯、土耳其、日本，台灣、德國和印度等去年美國前十大鋼鐵

進口國，其中有不少是美國的盟邦；各國代表極力向美國磋商爭取之後，也只有歐盟、加拿大、巴西、墨西哥、澳洲、阿根廷與南韓獲得豁免。這兩個案例不禁讓人省思：「合縱」與「連橫」的局勢永遠在變，看到自己的競爭對手受苦受難之餘，我們自己是否也應該做些什麼，避免步上人家的後塵？

針對美中貿易大戰對我國產業造成的衝擊，經濟部長沈榮津曾經表示：美中貿易大戰，對於在中國生產終端產品最後銷往美國，以及我國廠商提供零組件半成品，後續在中國製造為成品的企業傷害最大，中央銀行總裁楊金龍則認為：美中貿易大戰，首先衝擊的是我國資通訊產業。就此，經濟部次長龔明鑫在今年4

月進一步指出：美中貿易大戰對台灣的衝擊，在於如果中國產品進不了美國，就會賣往本國市場或是其他市場，造成與我國產品的競爭，以及後續美國若發布1000

億元美金的關稅清單，會納入手機、半導體、平板電腦等目前不在清單上，但是在中國生產，最後銷往美國的終端產品。

為根本因應上述衝擊，我國應當配合爭取

在第二輪加入CPTPP

的

大目

標，除了

積極更新整體影響

評估、檢視法規落差、爭取成員國支

持之外，也應該在爭取CPTPP

成員國和我國國內支持的同時，配合「五加二」產業發展計畫及新南向政策，將台商引回國內、協助

台商壯大

在東南亞的發展，

並且增進對美投資，以「多管齊下」

的方式，透過準備加入CPTPP的過程

，一併調整我國的產業跨國布局，分散我國產業過度依賴中國的風險，並且增加自身在安全和經貿上，同時適應「合縱」與「連橫」的籌碼。

作者 邵正大 為智庫研究員