發佈：2014-07-14, 週一 17:36
點擊數：6781

若幫北京領導人設一個「無限期支持習總徹底打擊貪腐」的臉書專頁，粉絲按讚應該會瞬間破億，海內外網友一致支持，每天都會有數萬個主動檢舉、爆料，讓中紀委及監察部應接不暇。當然，現在這是不可能發生的。

去年底，國際透明組織公佈「2013年貪腐印象指數」，在177個國家和地區中，中國位居第80名，得分為40分。中國的黨政及國企體系存在結構性貪腐問題，並非一朝一夕的事。歷任中國最高領導人都認知到這個問題的嚴重性，不止一次公開地提出警告。前中共中央總書記胡錦濤在卸任前的十八大政治報告中提到，「黨內的反貪腐問題，如果不能解決，就可能會亡黨亡國，任何人都不能夠凌駕於組織之上」。

領導人的共識：「貪腐」會亡黨亡國

而習近平在就任總書記後，立即向全黨發出警示：「大量事實告訴我們，腐敗問題越演越烈，最終必然會亡黨亡國，我們要警醒啊！」隨即，在十八屆中央紀委第二次會議上，習近平宣示，「要堅持老虎、蒼蠅一起打的決心，既堅決查處領導幹部違紀違法案件，又切實解決發生在群眾身邊的不正之風和腐敗問題。」在這個宣示之下，中共中央啟動雷厲風行的打貪行動，他發佈「八項規定」要求端正官員風氣，規定公務宴請的菜餚要減少，禁止購買豪華轎車作公務車，禁止公車私用，限制公務差旅和豪華辦公樓的建設等，另一方面則派出各層級紀委，在中紀委書記王岐山的指導下，陸續抓出涉貪的高階官員。

到2012年底為止，中國共產黨共有8千512萬名黨員，它可以算是全世界最富有、陣容最堅強的政黨，除了形式上撐住「民主」形式的民主政黨之外，官、企要員幾乎全數是黨員。這些「可能」貪腐的隊伍陣容之壯盛，若真要查處，不知道要幾年才辦得完。

據中紀委書記王岐山今年1月的工作報告，2013年，中紀委對涉嫌違紀違法的中管幹部已結案處理和正在立案檢查的31人，其中涉嫌犯罪被移送司法機關處理8人（包括薄熙來、劉志軍、黃勝、田學仁等），全國檢察機關共立案偵查貪污賄賂、瀆職侵權等職務犯罪5.1萬人。

除了引發政壇動盪的前重慶市委書記薄熙來之外，在已遭到懲處或追訴的官員中，有不少是前中央政治局常委、中央政法委書記周永康的「石油幫」、「四川幫」及政法派系要員。目前周永康已經受查，但官方至今沒有對外證實或公布、也沒有說明未來將如何處理。若周永康因涉及貪腐而正式被起訴，他將會是歷年來被追究貪腐罪行的最高層級官員。

周永康：史上最大的老虎

不過，在他之前，被認為是與他同個系統的中共中央軍委副主席徐才厚（涉嫌收受賄賂）、全國政協副主席蘇榮（涉嫌嚴重違紀違法），都證實已遭到中紀委調查。而據路透社報導，有超過300名周永康的親友以及親信等被當局拘押以及審問，至今已沒收價值至少900億人民幣（145億美元）的財產，這可能是歷來規模最大的貪腐案件。不過，眾所周知，周永康以及相關親友及「黨羽」的問題，不僅僅是因為貪腐，更為關鍵的，是在拉幫結派、「勇敢地站出來」、站在習近平的對立面。

長期以來，無論是為了要落實法治的規範，或基於滿足民眾對於公平正義的情感要求，抑或者為了實現統治上的「整合」目標、打擊不同意見者或政敵，肅貪絕對是讓中共領導人能站在

Phoca PDF

發佈：2014-07-14, 週一 17:36
點擊數：6781

道德置高點的絕佳治理工具，除非，結構實在太龐大，以致於牽連過廣、甚至引發反作用力。

也因此，金融時報報導，前總書記江澤民在幾個月前向習近平「發出明確訊號」，要求這場反腐敗運動的步伐不能搞得太快，警告習「不要過份擴大反腐運動」，不要對黨內高層太多權貴家族或親信網動手。甚至胡錦濤也對此持保留態度，主要是擔憂再繼續擴大可能傷到他們或各派系的利益，甚至將削弱黨內基層的支持，威脅中共統治的穩定。

中國特色的肅貪機制：靠黨「自我糾正」

只是，在中國，即便是依法行政、依法追訴，仍然是非常具有「中國特色」，貪腐當然也是。中國特色的「打貪」在於，在司法追訴與行政監察之前，是黨。黨有紀律檢查委員會（紀委），依據中國的黨政體制，一個官員的腐敗，牽涉到不僅是違法，還有違反黨紀的問題，而且，往往是黨優先於政府來發動糾正或處置的動作，更精確一點，是黨在主導這個動作。所以，在黨認定某人有問題時，那個人才會有問題（除非倒楣被媒體罪證確鑿爆料卻又沒有妥當的壓下報導）。

因為這個黨紀優先於法治發動的特色，即便中紀委以違紀為名抓人或處置，但直到最後司法機關介入之前，中間仍存有一段處理的空間與時間。這是非常有特色的肅貪，也因此周永康可以到現在都還處於「我只能這樣說了，你懂的」的狀態下。這個「你懂的」就是這個體制最微妙、最引人入勝之處，因為它不是真正的、完全的法治，它讓「執法」有裁量的空間，有選擇的空間，因此領導人有餘裕在當中保持某種平衡，既博得改革美名，同時又剷除「路障」，所以，反貪腐，不只是一個目的，更是一種手段。

今年1月，人民網上發佈署名「嚴力（嚴厲）」的評論提到，有「多家」機構發佈的民調數據顯示，多數民眾對反腐「有感」、認為成效明顯。國家統計局民調顯示，87.3%民眾認為腐敗問題有改善，77.1%認為查處高官上有「力度」。

在習近平上任之前，中國社會，不止是一般人民，還包括自由派的學者，都對於他是否能夠啟動政治改革、朝向更為自由、開放方向來發展抱持高度期待，主要是因為經濟發展開始放緩，而官員貪腐的問題仍然嚴重，尤其在各地方大搞「維穩經濟」的情況下，民怨與不滿持續高漲。

習近平上任後成立了幾個由他擔任召集人的委員會，包括經濟改革以及國安，一般皆解讀他是要抓權、將權力集中、以解決過去「令不出中南海」的窘境，以推行改革，尤其是針對經濟改革所需要進行的管制鬆綁與效能提升，而「管制」正好是貪腐的溫床。若能解決這個層面的問題，就能有效減少因為管制所造成的「額外成本」，適度舒緩一部份的民怨。

但是，從認同政府「反腐有力」、到認為貪腐問題「有被解決」，仍是很長一段距離。因為，有特色的中國肅貪體制，只有靠黨與行政機關（兩者其實也是一體的，就是黨）自行監理、大義滅親，沒有其他的有效監督機制。任何措施，只靠領導人的偉大英明，其執行都有一個到不了的邊界，除非這個行動是透過體制的建構與有效執行來使之完整，否則，就變成個案的累積。

反貪腐不等於改革，維穩才是目標

外界預期，目前看來習近平並沒有要進一步開放輿論與新聞自由的意向，也沒有打算讓人大發揮它原本所設計的監督功能，既然如此，打貪就不會對體制改革產生任何效應，它可能因人

Phoca PDF

發佈：2014-07-14, 週一 17:36
點擊數：6781

因案而異，周永康案或許將是「止血點」，最後一隻老虎已經就逮，其他大老或派系已經「安全」了。

各界之所以如此關注習近平的大力反腐，不僅是因為牽連到高階官員、充滿著政治鬥爭的陰影，同時也在觀察習近平是否有意藉由反腐的民氣可用、進而推行一些改革措施。前世界銀行佐立克日前在金融時報上寫了一篇評論，他認為，在習近平擔任國家主席一年之後，其目標日益清晰，就是：維護中國共產黨。習近平所做的一些措施，包括文革風的「自我批評」，以及大規模的反腐運動，目的是「淨化」內部、清理壞組織，同時也在加強控制權。

現在看起來，「反腐」就像習近平重新高舉毛澤東大旗，或者像他仿效鄧小平南巡、支持上海自貿區的作法，都是一種實現目標的工具而已，既不是左，也不是右，也不是為了政治體制改革，而是為了實現維穩的目標，維繫中共長久的執政。在這個目標下，經濟改革將不會伴隨政治上的開放，相反地，習近平將會進一步地控制，以緩解、平衡經濟開放政策所帶來的衝擊，打貪則是其中一個有效的方法。

有人說，打貪不是請客吃飯，也有人提議，應該要將十八大之後所有中槍的高階官員做一個政商脈絡地圖，應該是非常有趣而且別具深意的事情。最終，這個打擊貪腐的地圖，會將中國引導向什麼方向，其實才是習近平最大的挑戰。

作者吳敏之為政治工作者

Phoca PDF