發佈：2013-11-11, 週一 17:35
點擊數：7036

2012年總統大選甫結束，中研院副研究員吳介民即投書蘋果日報評論中國因素對此次選舉的影響， 文章一開頭便說道「國民黨勝選，有人認為是中國獲勝」。[1]確實，從選前各種跡象顯示，說是國共聯合對抗民進黨的一場選戰也不為過。 中國試圖影響台灣選舉情勢已非一朝一日之勢。從1996年劃過台灣海 峽的兩顆飛彈，到2012年選前台灣商界領袖紛紛公開宣示支持九二共 識；從文攻武嚇到以商圍政，在在顯現出中國為左右台灣選情，不單 著力甚深，更透露出隨著中國對台策略的轉變，其執行手法更為縝密 且細膩。

恐嚇不果，錢誘利惑

1996年台灣首次總統普選，中 國於95年年底便展開一系列針對台灣的軍事演習；時任國家主席的江 澤民更在大選前夕送給台灣海峽兩顆飛彈，文攻加武嚇就是想讓台灣 民眾緊張害怕而不出門投票。不論究竟是美國尼米茲號航空母艦協防奏效，抑或是中共劉連昆少將提供 的空包彈情報穩定民心，還是台灣硬頸精神的展現，最終台灣民眾用 張張選票堆疊出所謂的亞洲民主奇蹟，以過半數民意賦予「獨台」的 李登輝執政正當性，這是中國干涉 台灣選舉第一次的挫敗。

四年後的台灣總統大選，中國 重新調整對台選舉的干涉策略，加碼文攻力道而輕武力威脅。2000年3 月15日時，任國家總理的朱鎔基接受記者提問對台灣選舉情勢看法時 說道「絕不承諾放棄武力」、「誰要是搞獨立，你就沒有好下場」、「 台 灣 股 市 重 挫 6 1 7 點 ， 集 中 地 反映了台灣人民對於台獨勢力囂張的 憂慮，他們擔心，台獨勢力的上台會挑動兩岸的戰爭，破壞兩岸的和 平」等云云，句句鏗鏘有力，強硬又帶點眼泛淚光的戲劇性談話。三 天後，「台獨」的陳水扁當選，和平的政黨輪替再創民主奇蹟高峰， 而這是中國干涉台灣選舉的第二次失敗，也是最為挫折的一次。

2 0 0 4 年面對欲尋求連任的陳水扁 ， 中 國 此 次 採 取 極 為 低 調 的 文 攻 武 嚇 ， 不 願 再 次 造 成 台 灣 民 眾 更 加 堅 定 投 票 意 志 的 反 效 果 。 但 無 論 是 牽 手 護 台 灣 還 是 兩 顆 子 彈 奏 效 ， 最 終 中 國 欲 左 右 台 灣 選 舉 的 期 望 還 是 落空。

儘 管 三 次 文 攻 武 嚇 的 張 力 及 強 度 有 別 ， 但 干 預 台 灣 選 舉 的 目 標 總 是 失 敗 ， 中 國 於 是 開 始 調 整 對 台 工 作 方 針 ， 認 為 加 強 「 經 貿 利 誘 」 及 「 民 族 情 感 訴 求 」 才 是 有 效 影 響 台 灣 選 舉 的 重 點 策 略 ， 其 中 又 以 經 貿 利 誘 最 為 赤 裸 鮮 明。

隨 著 兩 岸 投 資 開 放 ， 中 國 市 場 吸 引 大 批 台 商 進 駐 投 資 設 廠 ， 這 批 台 商 人 質 在 台 灣 選 舉 期 間 成 為 最 易 號 召 也 最 堅 定 的 投 票 部 隊 ， 另 可 稱 為 「 9 2 共 識 直 銷 商 隊 」。 中 國 透 過 對 台 商 惡 意 查 稅 、 逼 迫 表 態 等 方 式 要求台商返台投票，[2]形成許多台商 剛 下 飛 機 便 秀 出 特 定 手 勢 並 拍 照 留 戀的特殊景象。 2 0 1 0 年台灣五都選 舉 ， 更 傳 出 國 民 黨 訂 一 「 十 萬 台 商 保 五 都 」 的 輔 選 計 畫 ， 直 接 將 台 商 畫上堅定票倉的深藍色。[3]2012年選 舉 ， 台 商 表 態 更 儼 然 已 為 經 過 嚴 密 排 演 、 精 心 安 排 的 連 續 大 戲 ， 從 潤 泰 尹 衍 樑 登 半 版 廣 告 表 示 經 濟 穩 定 好 重 要 、 東 元 黃 茂 雄 親 自 上 陣 替 藍 營拍C V，到長榮張榮發、鴻海郭台銘、 台 塑 王 文 淵 ， 以 及 選 舉

Phoca PDF

前一天HTC王雪紅的公開表態，不僅時間序列整齊，連力挺92共識的口徑也幾近一致：一、確認92共識的真實存在；二、確保92共識等同於確保台灣社會、經濟的穩定。其中郭董演得更是出類拔萃，還自掏腰包包機送台商回台投票，可算是友情贊助加碼送。

對此，美聯社於一月初特發佈報導直指中國運用貿易來影響台灣選舉；香港學者高敬文（Jean-Pierre Cabestan）在接受媒體採訪時則表示，中國雖表面保持沉默但檯面下卻不斷以經濟力量影響台灣選舉。[4]而根據台灣媒體指出，國台辦系統推出超低價機票、威脅中斷交流，以及針對挺藍台商的切割綁票方式，積極動員各地台商、台商協會計20萬人配合回台投票。[5]此外，中國社科院台研所陳桂清則撰文表示，直航班機加班、優惠機票措施，以及台商放投票假，此三項策略確實有效提升台商返台投票的意願。[6]

中國勢力無孔不入

除了以經濟利誘拴住台商票源外，中共藉由對台工作四大平台(國共論壇、海峽論壇、博鰲論壇以及紫金山會談)，搭起對台包括政治、經濟、社會、文化等各個層面的對話管道，就是為了深厚台灣各階層民眾對中國的民族情感。國共論壇、博鰲論壇被批評為專供國民黨退休高層的取暖論壇。於2012年由地方層次提升至中央層次主辦的紫金山會談，側重兩岸企業界的交流，並逐步擴張至台灣中小企業。而海峽論壇乃特別針對台灣民間交流而設，第五屆海峽論壇於今年6月在福建舉辦，「擴大民間交流，加強兩岸合作，促進共同發展」則為本屆主題，台灣與會成員諸如媽祖會、佛教會、工商會、漁農會等地方草根團體，的確與論壇宗旨相互呼應。多達73個的主辦單位中，台灣占了37個，確確實實完美呈現大雜燴式的兩岸交流。

但根據政治大學選舉研究中心調查，2008年馬政府執政至今(2013)，台灣民眾認同自己為台灣人的比例不單逐年升高，甚至年年皆高於民進黨執政時期。今年6月份的民調更顯示，台灣人認同比例達57.5%，創1992年以來的新高，就連1996年的兩岸飛彈危機也沒能激起超過半數的台灣人認同。[7]會不會有一種可能是，兩岸交流用力越深，兩岸差異卻也越顯越深？

下一站，進攻中南部

台灣中南部傳統上被認為是民進黨的大本營，中國更是希望將中國情、同胞愛散播到濁水溪以南。

2011年時任海協會長的陳雲林首次跨過濁水溪來到高雄訪問，不單是一償其宿願，光是南臺灣的陽光，都可以讓陳雲林大嘆感動。但做的比較誠懇實在的，實屬國台辦常務副主任鄭立中，頻繁且低調地帶領中小企業及農產品採購考察團訪問台灣中南部地區，特參訪農場、茶園以及農漁業加工廠等；鄭更曾發下豪語說要走遍台灣319鄉鎮，[8]而鄭立中的中南部之行美其名為考察訪問，倒不如說是撒錢軍團更為貼切，所到之處皆承諾大批採購南台灣的水果、石斑魚，甚至在臺南市學甲區以保價收購方式向漁民契作虱目魚，每年保證收購360萬斤，並提供較台灣市場更優惠的收購價格。

Phoca PDF

然而，政策性收購台灣農產品、收買中南部基層選民的路子是否真如此順利？例如台南學甲虱目魚銷中國總量根本不到契作的一半，[9] 因為中國人根本不愛吃虱目魚！於是儘管有政策性的一味讓利，然鄭立中的台灣農委會假面主委身分，仍不敵自由貿易競爭的壓力。去年鄭立中掛保證說未來協商 兩岸農產品開放時，大陸仍不會要求台灣開放大陸農產品進口；[10]但今

年則改口說兩岸應相互適當開放農產品市場。[11]天下雜誌今年三月一篇

「中國蘿蔔大軍接管台灣市場」的專題即指出，目前台灣農產品出口中國並不完全具市場競爭優勢，而僅基於中國的政策採購，然而中國低價農產品則大舉入台-如豌豆進口，導致台灣本地產量面臨腰斬；過去五年中，台灣進口中國穀物製品從4萬公噸成長三倍多達12萬公噸；大陸茶葉的進口額已達台灣茶葉總消耗量的三分之一，而目前仍有830項中國農產品尚未開放進口，表示未來台灣有更多的本土農業將受到中國農產品的低價競爭。[12]

今天國台辦買了虱目魚、買了香蕉，但能買下中南部所有的農產品嗎？抑或能買下台灣的所有產業嗎？此外，經濟讓利是否真能牽制台灣民眾的投票行為也有待觀察。比較2008及2012年總統大選南部縣市的得票率，包括台南市、嘉義、雲林、屏東及彰化各縣，2012年投票給綠營候選人的比例皆較上屆選舉高，這樣簡單的數據比較足以突顯進軍綠營票倉的農業買票政策，
卻遠不如中國宣傳般的神效。

以商圍政繼續進行，上次 九二共識，下次呢？

中國所有對台交流及讓利皆基於「92共識」基礎，無論臺灣做何文字遊戲上的解釋，對中國而言92共識即為一個中國原則。長期以來中國只與手持92共識旗幟的信徒對話，主張其他兩岸關係的政黨空間逐漸被壓縮。從今年三月吳習會中習近平發表四項堅持談話中，可觀察出中共對堅持92共識立場緊縮至「一中框架」。若說民進黨於2012年選舉是敗給92共識，在沒有提出92共識之外，且中國也能接受的兩岸論述，未來台灣總統大選的緊箍咒只會越來越陷越深。非選舉期間中國透過各大交流平台逐步收買人心，「人人有兩岸關係、家家有兩岸情感」的溫情攻勢必將持續進行，而台灣大選期間則嚴密監控台商返台投票大軍，搭配台灣企業家選前進行公開喊話，持續深化中國因素對台灣大選的影響力。

然而，中國面臨經濟成長減緩、房市泡沫化危機、維穩經費沉重且成效不彰、貪汙腐敗危脅執政正當性等政經濟社會問題夾擊，本身已是泥菩薩過江，再加上與鄰近國家衝突不斷，中共的兩岸戰略若只押寶92共識以及國民黨，透過對台經濟讓利與收買，只是場高成本的消耗戰，中國日趨嚴峻的投資環境已不是吸引台灣企業，政治契作、政治收買的代價卻越攀越高而 不收成效。更是對國民黨執政的過度樂觀，以及錯估台灣民主機制的複雜程度。再者，中國快速崛起，並欲以和平大國自居，兩岸局勢穩定固然是中國和平崛起的重要指標，但更關鍵的是如何與民進黨正常且平等的交往，而非傳統文攻武嚇以及利誘收買等手段，才有可能令國際社會想像「中國夢」並非是威脅惡夢一場。

接續馬總統災難式的六年執政，而接下來的兩年大概也只剩

Phoca PDF

下迴光返照可以期待，面對２０１６大選，民進黨除了感謝對手增添信心之外，更應思考的是如何正常化其兩岸政策，說服台灣民眾過去執政8年，兩岸同樣能維持和平局勢，並著手策畫開放晶圓廠、小三通，以及兩岸包機等政策，顯示民進黨同樣有與中國對話的空間與能力。而中國要不應禱告吳敦義副總統不會成為下屆國民黨總統候選人，要不則應思考目前對台政策的矛盾與成效，並實際探求與民進黨合作的可能性，才是真正為兩岸和平與發展的關鍵。

作者顏蔚慈為東吳大學政治所學生

註解：

1.吳介民。“中國因素與台灣選舉”。蘋果日報。2012。
2.王信賢。惡意查稅問題。大陸地區風險資訊。2006。

3.比照2008大選 跨海催票 藍搶10萬台商票。蘋果日報。2010.08.15。

4.美聯社：中國運用貿易影響台灣選舉。美國之音。2012.08.01。

5.決戰1趴 國台辦動員挺馬。自由時報。2012.01.04。

6.陳桂清。2012"大選"中大陸台商票分析。中國社會科學網。2012。
7.台灣民眾台灣人/中國人認同趨勢分佈（1992-2003.06）。政治大學選舉研究中心。

8.鄭立中走過台灣316鄉鎮 差3個就達陣。中國評論新聞網。

9.銷中量不到合約一半 學甲虱目魚契作膨風。自由時報。2013.01.21。
10.鄭立中：陸不要求台灣開放農產。中央通訊社。2012.05.25。

11.鄭立中籲台 開放陸農產品進口。世界新聞報。2013.05.25。

12.中國蘿蔔大軍 接管台灣市場。天下雜誌。2013.03.27。

Phoca PDF