

壹、局勢現況

最近南海緊張情勢升高，吸引國際社會高度關注。今（2011）年6月13日，越南在南海海域進行實彈演習；菲律賓和美國則宣佈將在6月底舉行聯合海上演習，美軍航空母艦「華盛頓號」，已於6月中旬駛離橫須賀母港，前往南海警戒，美軍「鐘雲號」驅逐艦則離開珍珠港，前往蘇祿海國際水域，參加美菲聯合軍演。

至於中國，其噸位最大的海事巡視艦「海巡31」也在6月15日從廣東珠海啟航，行經南海，前往新加坡進行訪問，展現執行海洋維權任務的決心。根據中國《環球時報》6月18日的報導，為了因應南海情勢，中國解放軍近日在南海水域先後舉行兩場實兵演習，演習科目包括登陸運輸與保礁護航。

一時之間，南海情勢風雲再起，各主權聲索國紛紛透過武力展示，宣示捍衛南海主權的決心。

貳、對峙背景

南海爭端其來有自，牽涉到主權、航道、資源開發、經濟水域等層面的議題，長期以來各主權聲索國不願有任何退讓，但是基於維繫各國關係穩定的考量，在2002年《南海各方行為宣言》簽署後，大家倒也相安無事好多年，為何最近又再度出現緊張對峙的局面？

究其原因，還是在於中國的軍事崛起，尤其中國去年在東北亞海域，為了黃海軍演與釣魚台問題，和美日等國出現海上對峙，這讓東南亞小國擔心中國的矛頭遲早會指向南海，因此紛紛表態，展現在南海主權爭議絕不退讓的立場。

大約從2009年開始，中國內部便開始浮現一種聲音，認為美國在金融危機爆發後，已經是個國力下降的Number One，面對這樣的態勢，中國在國力崛起後，應該在涉外事務上，尤其是涉及「核心利益」的議題上，拉高姿態，劃出新的政策底線，透過和美國與周邊國家的戰略磨合，達成「立章建制」效果，進一步維護中國這個崛起大國的「核心利益」。

這種聲音在中國軍方的呼應下，讓中國的對外政策漸趨強硬，並在2010年3月向美方代表表示，南中國海問題關係到中國主權與領土完整的「核心利益」。2010年7月23日，當美國國務卿希拉蕊（Hillary Clinton）在「東協區域論壇」指出，美國在南海擁有航行自由的「國家利益」，也遭到中國外長楊潔篪的公開反駁。

緊接著2010年9月7日，中國拖網漁船「閩晉5179號」在釣魚台水域和2艘日本巡邏船相撞，導致中國籍船長遭日方拘留。中國不僅由外交部副部長王亞光在9月19日向日方表達強烈抗議，更由國務院總理溫家寶在9月21日公開警告日本，如果一意孤行，中方將進一步採取行動，由此產生的一切嚴重後果，日方要承擔全部責任。

去年一整年當中，中國在東北亞海域針對島嶼爭端的強硬姿態，讓越南與菲律賓憂心忡忡。原因在於，中國在處理爭端時，連對日本這種區域大國，都展現出如此強硬的姿態，隨著中國將南海問題視為「核心利益」後，未來北京在處理爭端時，絕不會對東南亞小國和顏悅色。

參、發展趨勢

在這樣的顧慮下，越南方面開始有所動作，2011年越南編列的國防預算高達26億美金，較2010年增加70%，並且宣佈從俄羅斯購買6艘「基洛級」潛艦，用以強化海軍武力。在南海爭議上，越南為了展現決心，由總理阮晉勇在6月9日視察南海島礁時對外宣告「南海主權不容爭辯」，並於6月13日在南海舉行軍事演習。而菲律賓也透過與美軍的聯合軍演，提醒中國，菲律賓與美國是簽有戰略條約的盟邦，暗示中國不要在南海問題上輕舉妄動。

基本上，目前出現在南海的緊張局勢，是去年東北亞海上場景的延續，問題的根源來自於中國國力與軍力的崛起，近因則是去年中國在處理周邊島嶼主權爭議時姿態強硬，引發越南與菲律賓自危，於是先行表態、宣示決心，藉以取得戰略主動，並且爭取外來力量尤其是美國的支持。

隨著中國海軍投射能力的快速提升，特別是解放軍首艘航空母艦即將下水試航，未來甚至可能部署在海南島，在這樣的發展趨勢下，各國在南海的角力，只怕會持續升高，短期內不易落幕。

作者蔡明彥為中興大學國際政治研究所教授兼所長
(本文僅代表作者個人意見，不代表本智庫立場)