發佈：2010-08-10, 週二 18:27
點擊數：6653

自從今（2010）年3月26日南韓天安艦遭擊沈之後，亞洲地區的海上緊張態勢至今仍持續升高。南韓政府在5月公佈天安艦調查報告的同時，對外透露美國與南韓原訂今年秋天舉行的聯合演習將提前舉行，演習地點可能在黃海水域，也就是天安艦事件的事發地點。消息一出，立刻引來中國方面的關切，解放軍在6月24日宣佈東海艦隊將於6月30日至7月5日期間，在東海水域進行為期6天的海上實彈演習。

值此同時，由美國主導的兩年一度「環太平洋」（RIMPAC）多國海上聯合演習，也從6月23日起在夏威夷海域展開，有來自美國、澳洲、加拿大、智利、哥倫比亞、法國、印尼、日本、馬來西亞、荷蘭、秘魯、南韓、新加坡與泰國等14個國家的海軍參加，各國共計動員34艘戰艦、5艘潛艦、上百架戰機與2萬多人參與這次演訓。

另外，美國與南韓在7月21日召開首次的「二加二」戰略對話後，正式宣佈美韓部隊將於7月25日至28日在日本海水域舉行代號為「無畏精神」（Invincible Spirit）的聯合軍演，參與兵力包括8,000名美國與南韓部隊、美國核動力航空母艦「華盛頓號」與亞洲噸位最大的南韓兩棲登陸艦「獨島號」等18艘船艦以及200架戰機。演習內容包括：網路防禦戰、燃料供應與指揮管制、反潛訓練、空中加油與聯合打擊等課目。

一連串的海上軍演活動，凸顯出亞洲地區複雜的地緣政治面貌與大國競合關係，而其中有幾個重要的發展趨勢，牽涉區域權力結構變動、美國與區域盟友關係、美中戰略角力，值得進一步關注：

亞洲進入權力結構變動的不確定期

亞洲地區的權力結構正處於變動時期，主要的變化反映在兩方面：

第一、北韓已正式成為「事實核武」國家，具有破壞東北亞區域穩定的能力。北韓早在2006年10月便進行第一次核武試爆，但是當時試爆的威力受到外界質疑。2009年5月，北韓從事第二次核武試爆，這次核爆釋放的能量相當於10,000至20,000噸黃色炸藥的爆炸威力，與1945年美國在日本長崎投下的原子彈相當。北韓進行二度核爆，向國際社會展示擁有「完全的」核武能力，目的在提醒外界北韓已成為核武國家的事實。擁有核武的北韓，在處理對外事務上可能更具自信、更具挑釁，因此美國在天安艦事件發生後，為了嚇阻北韓輕舉妄動，決定在南韓周邊海域進行軍演，防止北韓誤判情勢。

第二、中國的國力正快速崛起，逐漸具備挑戰美國既有區域領導地位的潛力。崛起的中國希望尋求符合國力規模的國際與區域地位，在涉外事務上展現了高度的自信。這樣的自信來自於中國成功地渡過全球性金融危機，而美國則仍深陷金融風暴與伊拉克、阿富汗戰爭的泥沼，因此北京方面相信國際與區域權力平衡的發展態勢，對中國已越來越有利。在此情況下，北京對美韓計劃在鄰近中國的黃海水域舉行大型聯合軍演相當在意，認為必須有所反制，展現中國反對外國在鄰近水域進行軍事活動的決心。

近期亞洲的軍演風潮，就在美國這個既有強權擔心北韓與中國挑戰區域現狀、北韓與中國擔心美國對其進行軍事打壓的背景下展開。面對區域權力結構出現變動，各主要國家紛紛透過軍力展示、捍衛自身核心利益、測試對手底線，這種展示能力與測試意志（test of will）的過程，讓亞洲地區開始進入權力結構變動的「不確定期」。

美國尋求維持亞洲軍事主導權

Phoca PDF

發佈：2010-08-10, 週二 18:27
點擊數：6653

美國是當今世上唯一的軍事超強，而其成為軍事霸權的主要憑藉在於擁有全球性的軍事投射能力，能在最短時間內將軍力投射到世界各地，從事必要的軍事任務，確保美國在各地區的影響力。

美國在亞洲地區一直保有重要的「前進部署」武力，其目的有二：第一是「嚇阻」（deterrence），第二是「保證」（assurance）。前者用來防範潛在對手輕舉妄動，後者在於展現對區域盟友的堅定支持。

美國在天安艦事件發生後，在夏威夷舉行「環太平洋」聯合軍演，緊接著又在南韓周邊水域進行美韓「無畏精神」聯合軍演，目的在向外界展示美國在亞洲擁有重要的戰略利益，而且美國在此地區的「前進部署」，足以對盟邦提供必要的軍事協防、並且嚇阻潛在的軍事對手包括北韓與中國。

天安艦事件發生以來，美國展現對南韓的高度支持。在外交上，美國與南韓合作爭取國際社會支持，包括歐洲議會、G8高峰會與聯合國安理會分別在6、7月間先後通過決議，對天安艦事件的發生表示譴責。在軍事上，美國總統歐巴馬（Barack Obama）與南韓總統李明博在6月26日參加多倫多G20高峰會期間正式對外宣佈，將把美韓聯軍戰時指揮權交還南韓的時間從2012月4月延後到2015月12月。

此外，美國為了展現在亞洲的軍事存在以及對南韓的軍事支持，派出「華盛頓號」航空母艦參加美韓「無畏精神」聯合軍演，並且首度派遣F-22「猛禽」匿蹤戰機前往南韓加入演訓，透過海、空聯合軍事威懾，對北韓進行軍事嚇阻。如同美國國防部發言人Geoff Morrell在7月14日所指出：「美韓舉行聯合軍演的目的，在向北韓傳達美國堅決防衛南韓的明確訊息。」根據南韓軍方的說法，在美韓「無畏精神」軍演結束後，美韓部隊計劃在8月16日起進行「乙支自由衛士」（Ulchi-Freedom Guardian, UFG）聯合軍演，並於今年9月中旬以後，在南韓西部海域也就是黃海進行一連串的聯合演習，預計在今年底前的每個月份，美韓都將舉行一場聯合軍事演習，讓美國在朝鮮半島周邊海域的軍事操演「常態化」，至於敏感的演習地點，則不受北京抗議的影響。

在美國展現維護區域安全的決心後，日本方面也開始有所表態。在今年美軍主導的「環太平洋」14國海上聯合軍演中，日本首度從觀察員變成參與國，並且第一次派遣自衛隊前往夏威夷參加軍演活動。另外，日本海上自衛隊也派出4名官員登上美國「華盛頓號」航母，觀摩在日本海舉行的美韓「無畏精神」聯合軍演。

造成日本態度轉趨積極的原因，除了北韓因素外，還有中國因素。今年4、5月間，中國海軍船艦連續在日本周邊海域進行演訓，讓日方對中國海軍擴張的行動有所警覺。為此，日本政府已打算修改中程防衛計畫，並且擴大潛艦部隊的規模。這些作為顯示日本菅直人政府對美國與中國的政策，似乎又回到過去小泉政府的作法，以較「間接」的方式表達日本的安全關切，也就是宣示美國的軍事角色對於日本與亞洲具有高度的重要性，但卻不公開指控中國的軍事威脅。

整體看天安艦事件後東北亞局勢的發展，可發現在安全威脅認知升高的情況下，美日韓之

Phoca PDF

間「同盟聚攏」的效應，應會持續擴大。

中國對捍衛海疆權益展現強硬態度

自從今年初中國宣布南海為其「核心利益」以來，中方對於捍衛海上疆域採取的態度漸趨強硬。今年4、5月間中國在日本沖繩外海舉行兩次海上演訓，透過解放軍在周邊水域的軍事活動，展現艦隊綜合火力與威懾力，目的在讓其他國家海軍不敢進入中國海軍的運作範圍，進而達到「反進入」（anti-access）與「區域阻絕」（area-denial）的效果。

針對美韓「無畏精神」聯合軍演，中國外交部發言人秦剛在7月8日例行記者會中表示：「我們堅決反對外國軍用艦機，到黃海及其他中國近海，從事影響中國安全利益的活動」。中國之所以無法忍受美韓計劃在黃海水域舉行軍演的原因，大致來自於兩種互相矛盾的心態：

一方面，中國在經濟與軍事力量快速發展之後，不願意繼續忍受美國在周邊海域的「公然挑釁」，中國軍方以「臥榻之側豈容他人酣睡」一語，形容中國對美韓軍演的態度，顯示中國的軍事自信心正不斷升高。

另一方面，中國在軍事上仍存有相當的不安全感，擔心外國的軍事打壓會限制中國的崛起。正如中國軍事科學學會副秘書長羅援少將在7月14日指出：「從地緣戰略來看，黃海地區是中國的京畿門戶，美韓這次軍演雖然是在公海，但距北京只有500公里，這是一個非常敏感的地區，美國在黃海第一島鏈設置封鎖線，實際上是想把中國圍堵在內」。

中國軍方這種對美國軍力的「不滿」加上「不安」，讓解放軍高層罕見地由副總參謀長馬曉天在7月1日出面表示，中方「堅決反對」美韓軍演。解放軍為了反制美韓聯合軍演，在6月30日至7月5日舉行的東海海上實彈演習中，動用了戰機與船艦進行聯合作戰操演。這次演習的規模雖然不大，但是中國軍方媒體《解放軍報》仍高調地報導海空實兵實彈的演練過程，並且公布演習的射擊圖片，宣稱命中率高達8成，刻意向外界展現解放軍在海上同時追蹤、攻擊多個目標的戰力。

值得注意的是，中國官方這次在處理美韓聯合軍演的過程中，幾乎完全採用軍方的觀點，此是否意味解放軍對涉外事務的影響力正逐漸提升？未來中國的軍文關係是否出現變化？將是值得關注的議題。

面對外界的質疑，中國政府重申「堅持走和平發展的道路」，否認中國會對外國採取「強硬」或「對抗」的行為，強調中國只是在處理涉及主權、安全和發展的問題上，維護本國的「核心利益和尊嚴」。

但是中國的「核心利益與尊嚴」究竟由誰來界定？哪些涉外事務屬於中國的「核心利益與尊嚴」？而維護「核心利益與尊嚴」的方法又是什麼？這些問題有待中國高層領導人提出更明確的定義與規範，否則各種以捍衛「核心利益與尊嚴」為由的對外強硬舉動，在未來只怕還會一再地發生。

安全困境 vs. 危機管理

從美中的互動來看，目前雙方的安全關係已隱然出現「安全困境」（security dilemma）。美國認為中國在國力崛起後，積極推動軍事現代化、增加在周邊水域的軍事活動，因此美國必須加強與區域盟友的合作，防範中國挑戰區域現狀。但中國也認為，美國加強與區域盟友合作，

Phoca PDF

發佈：2010-08-10, 週二 18:27
點擊數：6653

並在中國鄰近水域進行聯合軍演，乃是美國欲對中國進行「圍堵」。美中都宣稱各自的軍事活動與海上演習，乃基於「守勢」的需求，並將對方的軍事活動與海上演習解讀成「攻勢」作為，因此採取各種行動予以反制。

今年5月18日，美國「戰略與預算評估中心」（Center for Strategic and Budgetary Assessments）發表分析報告指出，目前美國在亞太地區正面臨來自中國的軍事威脅，隨著解放軍執行「反介入」與「區域阻絕」能力的提升，未來美軍在亞洲從事軍事運作的風險與成本將逐漸上升。而這樣發展將導致兩種嚴重後果：第一、美國將被迫逐漸退出亞洲事務；第二、美國區域盟友在遭受武力威脅時，將陷於相對脆弱的處境。因此，美國正面臨兩種戰略選擇：一是接受這種不利於美國的軍力平衡轉移，二是採取行動防範這種不利趨勢持續惡化。

美國近期在亞洲地區舉行一系列的軍演，包括「環太平洋」軍演、美韓「無畏精神」聯合演習、以及年底前在黃海地區舉行一連串美韓聯合軍演，顯示美國為了維持區域軍事主導權，已開始採取必要的動作。對此，中國軍方不可能坐視不理，未來美中雙方在東亞水域的競爭態勢，只怕會持續升高。

然而，不論美國或是中國，都瞭解到現階段若出現美中軍事衝突，將不符合雙方的利益。尤其美國是個有經驗的世界霸權，對於如何管理和其他大國之間的潛在衝突，具有豐富的經驗。既然美中在東亞水域存在競爭關係，美方當然知道必須透過危機預防與管理機制，防止美中在此地區發生突發性軍事意外，因此一再地呼籲美中應盡快恢復軍事對話與交流。

冷戰時期，美國曾和當時的對手-蘇聯，簽署《1972年海上意外事件協議》（1972 Incidents at Sea Agreement）與《1978年美蘇防範危險軍事意外事件協定》（1989 US-Soviet Prevention of Dangerous Military Incidents Agreement），建立起美軍太平洋司令部與蘇聯遠東司令部在危機時的對話管道，防範雙方在海上出現緊張對峙。美國一直希望將美蘇在冷戰時期防止海上軍事意外的經驗，引進到美中安全關係。美中兩國雖曾在1998年1月簽署《軍事海上諮商協定》，但是較之美蘇之間的協議，美中簽署的條文過於模糊、且缺乏運作細節，因此未能防止美中近年來多次出現的海上對峙事件。

這次天安艦事件的發生，掀起了大國之間的海上角力，在這一波的軍演風潮中，美國的關切在於維持亞洲的軍事支配地位、展現對盟邦的安全承諾、嚇阻潛在對手，而中國的關切則在防止美國與區域盟邦擴大海軍運作範圍、打壓中國的崛起。美中安全關切的差異，顯示美國這個既有世界強權與中國這個崛起區域大國在亞洲地區，確實存在戰略矛盾。只是美中雙方的互動，除了競爭面外，還有合作面，因此接下來的觀察重點，除了看美中在亞洲海上的戰略角力外，也要看雙方預防危機的政治智慧！

作者蔡明彥為中興大學國際政治研究所教授兼所長
（本文僅代表作者個人意見，不代表本智庫立場）

Phoca PDF